



COMUNE DI MELILLI

Provincia di Siracusa

REGISTRO GENERALE N. 45 DEL 17-04-2021

ORDINANZA SINDACO

N° 27 DEL 17-04-2021

UFFICIO: SINDACO

<i>Oggetto:</i>	PROROGA IN VIA INTERINALE E PROVVISORIA, DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI MELILLI E FRAZIONI E DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI R.S.U. E DI R.D. ALLA SOCIETA' IGM RIFIUTI INDUSTRIALI S.R.L., CON SEDE LEGALE IN VIALE MONTEDORO N. 18 A SIRACUSA, AI SENSI DELL'ART. 50 C. 5 DEL T.U.E.L. A DECORRERE DAL 17/04/2021 E SINO 17/08/2021.
-----------------	---

Il sottoscritto Gaetano ALBANESE n.q. di Responsabile del Settore Ecologia e Protezione Civile, con riferimento all'Ordinanza Sindacale n. 105 del 16/10/2020 registrata al n. 153 del R.G., avente ad oggetto: "Proroga, in via interinale e provvisoria del servizio di gestione integrata dei rifiuti nel territorio del Comune di Melilli e frazioni e del servizio di raccolta e trasporto dei R.S.U. e dei R.D. alla Soc. I.G.M. Rifiuti Industriali s.r.l., con sede legale in Viale Montedoro n 18 a Siracusa, dal 19/10/2020 al 16/04/2021, ai sensi dell'art. 50 C. 5 del T.U.E.L, vista la propria proposta di Ordinanza Sindacale n. 2 del 16/04/2021, agli atti d'Ufficio, con la presente relaziona quanto segue:

PREMESSO CHE

Il D.Lgs. 152/2006 fissa i principi in base ai quali i rifiuti da avviare allo smaltimento devono essere il più possibile ridotti, potenziando la prevenzione e le attività di riutilizzo, di riciclo e di recupero, anche attraverso la raccolta differenziata di quei materiali che hanno valore intrinseco come materie riciclabili e/o come energia recuperabile;

La Legge Regionale n. 9/2010 coordinata al D.lgs. 152/2006 ha disciplinato la riforma della gestione integrata dei rifiuti, in ossequio ai principi di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa ed in attuazione dei principi di coordinamento della finanza pubblica ha riconfermato gli ambiti territoriali ottimali (ATO);

Con L. R. n. 3/2013, art. 1 comma 2, concernente la gestione integrata dei rifiuti, è stato introdotto il comma 2 ter all'art. 5 della L.R. n. 9/2010 che ha stabilito per i comuni, la possibilità di procedere, in forma singola o associata e senza oneri aggiuntivi per la finanza pubblica, all'organizzazione e alla gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti;

In data 26/07/2013 ai sensi dell'art. 6 della L. R. n. 9/2010 è stata costituita la Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti (S.R.R.) della Provincia di Siracusa, in cui rientra il Comune di Melilli, come si evince dal piano d'individuazione dei bacini territoriali di dimensione diversa da quelle provinciali, pubblicato dalla Regione Siciliana nella G.U.R.S. del 06/07/2012 n. 27;

ATTESO CHE

L'Assessorato Regionale dei Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti, con direttiva n. 1/2013 ha definito al punto 1 gli A.R.O. quali *aree di raccolta ottimale*, al fine di consentire una differenziazione dei servizi finalizzata all'efficienza gestionale all'interno degli ambiti territoriali ottimali (ATO) per l'erogazione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti, giusta circolare n. 221 del 01/02/2013;

Con Delibera di Consiglio Comunale n. 43 del 18/10/2013 è stata istituita l'Area di Raccolta Ottimale (A.R.O.) comunale coincidente con la delimitazione territoriale del Comune di Melilli, nonché approvato l'atto di indirizzo della Regione Siciliana per la predisposizione degli atti propedeutici all'approvazione del Piano d'Intervento, del Capitolato d'Oneri e del Bando di Gara per il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti e la verifica della coerenza al Piano d'Ambito adottato dalla (S.R.R.) Provinciale.

Con Direttiva prot. n. 21378 del 14/05/2015, l'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, ha indicato le modalità di attuazione dei Piani d'intervento, ai sensi dell'art. 5 comma 2 ter della L.R. 9/2010, nei quali devono essere descritte le modalità di organizzazione del servizio all'interno dell'A.R.O., in esecuzione a quanto previsto nelle *“Linee guida per la redazione dei piani d'intervento in attuazione dell'art. 5, comma 2ter della Legge regionale n. 9/2010 e ss.mm.ii. nelle more dell'adozione dei piani d'ambito”*;

RILEVATO CHE

Il servizio di gestione di raccolta RSU nel territorio del Comune di Melilli è stato svolto dalla “Società Mista per la gestione dei servizi di igiene ambientale a Melilli S.p.A”, a decorrere dal 01 febbraio 2003, giusto contratto della durata di sette anni a rogito del Segretario Comunale, Rep. n. 4084/38 con scadenza al 31/01/2010;

Con diverse deliberazioni di Giunta Municipale, successive al contratto, il predetto servizio è stato prorogato fino al 28/02/2011;

Con nota del 03/02/2011 la Società Mista S.p.A., nella persona del liquidatore nominato, ha comunicato che la stessa veniva sciolta e posta in liquidazione, in applicazione dell'art. 19 della L.R. 8 aprile 2010 n. 9;

La società IGM Rifiuti Industriali di Siracusa, prontamente reperita, si è resa disponibile a provvedere alla raccolta e allo smaltimento dei RR.SS.UU. di questo Comune, nelle more dell'espletamento della procedura ad evidenza pubblica, volta all'individuazione di un soggetto esterno cui affidare il servizio;

Con Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente prot. n. 5400 del 28/02/2011, emessa ai sensi dell'art. 191 comma 1 del D.lgs. 152/2006 è stato affidato alla ditta IGM Rifiuti Industriali s.r.l., il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto in discarica dei rifiuti urbani, inclusa la gestione del Centro Comunale di Raccolta, a decorrere dal 01/03/2011, per un importo mensile di €

125.000,00 oltre I.V.A. al 10%, giusta offerta della medesima società acquisita al prot. n. 5131 del 24/02/2011;

Con delibera di G.M. n. 147 del 08/03/2011, si è preso atto della predetta Ordinanza Sindacale e si impegnava per tre mesi, a decorrere dal 01/03/2011 la spesa mensile di € 125.000,00 oltre I.V.A. al 10%;

Con contratto del 19/05/2011 Rep. n. 7757/107 registrato in Augusta il 20/05/2011 al n. 617 Serie I Atti Pubblici, si formalizzava l'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta rifiuti urbani, nonché trasporto in discarica, inclusa l'attività del C.C.R. alla società IGM Rifiuti Industriali s.r.l.;

Con successivo contratto del 04/07/2011 Rep. n. 7793/143 registrato in Augusta l'11/07/2011 al n. 899 Serie I Atti Pubblici, si prorogava il servizio di spazzamento, raccolta rifiuti urbani, nonché trasporto in discarica, inclusa attività del C.C.R. alla medesima società IGM Rifiuti Industriali s.r.l.;

Al fine di scongiurare gli effetti prodotti dalla interruzione del servizio di igiene urbana e garantire un elevato livello di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, nelle more di espletamento della gara di appalto, con Ordinanza Sindacale n. 47 del 31/08/2011 si reiterava a decorrere dal 01/09/2011, l'Ordinanza Sindacale contingibile ed urgente n. 5400 del 28/02/2011, ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. 152/2006, della quale si è preso atto con Delibera di G.M. n. 198 del 28/03/2012;

Con delibera di G.M. n. 643 del 29/12/2012 si autorizzava il Responsabile P.T. del VII Settore alla transazione per l'adeguamento del canone mensile relativo al Servizio di igiene urbana in Melilli e frazioni gestito dalla società IGM Rifiuti Industriale s.r.l., per l'importo di **€ 8.000,00** a decorrere dal 01/09/2012;

Con Ordinanza Sindacale n. 48 del 29/08/2014, veniva disposta la prosecuzione del servizio a cura di IGM Rifiuti Industriali s.r.l. a far data dal 01/09/2014 al 28/02/2015;

CONSIDERATO CHE

Con Determina Dirigenziale del VII Settore – Ufficio Ambiente, n. 34 del 26/01/2016 registrata al n. 92 del R.G, veniva conferito incarico a professionista esterno, Ing. Luigi Bonuso, per la redazione del Piano d'Intervento relativo al servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani nell'ARO di Melilli nonché alla procedura per l'affidamento ad evidenza pubblica;

Con Delibera di Giunta Municipale n. 56 del 16/03/2017 è stato approvato il Piano d'Intervento e regolamentazione dell'Area di Raccolta Ottimale, ai sensi della L. R. n. 9/2010 e successive modifiche ed integrazioni;

Con Ordinanza Sindacale n. 18 del 29/03/2017 registrata al n. 40 del R.G. è stata disposta, ai sensi dell'art. 50 del D.lgs. n. 267/2000 la prosecuzione del servizio di igiene urbana al fine di scongiurare gli effetti prodotti dalla interruzione dello stesso e garantire un livello elevato di tutela della salute pubblica e dell'ambiente;

VISTA l'Ordinanza n. 2/Rif del 28/02/2018 del Presidente della Regione Siciliana avente ad oggetto: *“Ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana nelle more del rientro in ordinario della gestione del ciclo integrato dei rifiuti. Reitera parziale ex art. 191 comma 4 del D.lgs. 152/2006 delle ordinanza 14/Rif e n. 15/Rif del 01/12/2017. Disposizioni per l'incremento della raccolta differenziata”*;

RILEVATO CHE

L'art. 4 comma 3 della su citata Ordinanza n. 2/Rif del 28/02/2018 del P. R .S. relativo alle misure urgenti e straordinarie per incrementare la raccolta differenziata nel territorio della Regione Siciliana, imponeva ai sindaci dei comuni con percentuale di raccolta differenziata inferiore a quelle di legge (65%), di attivare ogni azione utile per incrementare le percentuali di raccolta differenziata, variando ad esempio le modalità di raccolta con passaggio a quelle di tipo domiciliare porta a porta;

Ai sensi dell'art. 4 comma 4 della predetta Ordinanza n. 2/Rif. del 28/02/2018 tutti i Comuni, dovevano avviare specifici interventi riguardanti l'incremento delle percentuali di raccolta differenziata di specifiche tipologie di rifiuti facilmente intercettabili;

Vista l'Ordinanza n. 3/Rif. dell'8 marzo 2018 del Presidente della Regione Siciliana, art. 2 comma 8 in merito agli adempimenti a carico dei comuni del territorio regionale al fine di abbattere i quantitativi di rifiuti indifferenziati conferiti in discarica, attuando le misure di cui all'art. 4 dell'O.P.R.S. n. 2/Rif/2018;

Visto l'atto di indirizzo della Giunta Municipale n. 110 del 22/05/2018 per incrementare la percentuale di raccolta differenziata;

Con Ordinanza Sindacale n. 27 del 06/06/2018 registrata al n. 62 del Registro Generale è stata disposta ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e successive modifiche ed integrazioni, in combinato disposto con l'art. 50 del D.Lgs. 267/00, finalizzata a consentire il ricorso alla gestione integrata dei rifiuti nel territorio del Comune di Melilli, la proroga del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e di raccolta differenziata alla società IGM Rifiuti Industriali s.r.l. in via interinale e provvisoria per un periodo di mesi sei;

Con Ordinanza Sindacale n. 62 del 07/12/2018 registrata al n. 141 del Registro Generale è stata disposta ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs. 152/2006 e successive modifiche ed integrazioni, in combinato disposto con l'art. 50 del D.Lgs. 267/00, finalizzata a consentire il ricorso alla gestione integrata dei rifiuti nel territorio del Comune di Melilli, la proroga del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e di raccolta differenziata alla società IGM Rifiuti Industriali s.r.l. in via interinale e provvisoria per un periodo di mesi dodici;

Con delibera di C.C. n. 10 del 29/03/2019 è stato approvato il progetto relativo al "Piano d'Intervento ARO MELILLI", redatto ai sensi dell'art. 23 comma 15 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, come modificato dal D.Lgs. 56/2017 recepito in Sicilia dalla L.R. n. 8 del 2016 che modifica la L.R. 12/2011, per un periodo di anni sette dalla data di aggiudicazione del servizio, trasmesso dall'Ing. Luigi Bonuso a mezzo posta elettronica certificata in data 17/10/2018, nonché la relativa procedura esecutiva per l'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti urbani mediante gara pubblica;

In data 09/08/2019 il suddetto Piano d'Intervento e la relativa delibera n. 10/2019 con la quale è stato approvato dal Consiglio Comunale, sono stati trasmessi, a mezzo posta elettronica certificata, al Dipartimento della Regione Siciliana dell'Acqua e dei Rifiuti, per gli adempimenti di competenza;

Ai sensi dell'art. 1, comma 2 della L.R. 9 gennaio 2013 n. 3 che modifica la L.R. 9/2010, l'Assessorato al quale è stato trasmesso il Piano d'intervento, *"deve pronunciarsi entro e non oltre il termine di sessanta giorni dalla ricezione del Piano d'intervento. L'eventuale richiesta di documenti d'integrazione deve intervenire nel rispetto del predetto termine..."*;

Ai sensi dell'art. 17 bis introdotto dalla Legge 124/2014 (detta legge Madia) qualora l'adozione del provvedimento finale da parte dell'Amministrazione precedente richieda per legge l'assenso vincolante di un'altra amministrazione: *"il silenzio dell'amministrazione interpellata, che*

rimanga inerte non esternando alcuna volontà, non ha più l'effetto di precludere l'adozione del provvedimento finale ma è, al contrario, equiparato ope legis a un atto di assenso e consente all'Amministrazione procedente l'adozione del provvedimento conclusivo";

RILEVATO CHE

In data 28/11/2019, con nota prot. n. 25670 trasmessa a mezzo PEC, il sottoscritto, in qualità di Responsabile del VII Settore-Protezione Civile-Vigilanza Ambientale-Ecologia, dovendo perfezionare l'iter amministrativo finalizzato alla trasmissione all'UREGA del progetto e degli atti consequenziali per l'affidamento del servizio mediante gara pubblica, chiedeva al progettista del "Piano d'Intervento ARO MELILLI", Ing. Luigi Bonuso, chiarimenti in merito ad alcune incongruenze rilevate alla luce delle variazioni apportate al servizio di raccolta con passaggio dai presidi di prossimità al sistema del porta a porta all'intero territorio comunale, che hanno determinato una inattualità del progetto già approvato con delibera di C.C. n. 10/2019;

Con Determina Dirigenziale n. 21 del 24/01/2020 registrata al n. 157 del R.G., prendendo atto della disponibilità alla rielaborazione del progetto manifestata dall' Ing. Luigi Bonuso, giusta PEC acquisita al prot. n. 1574 del 21/01/2020, si conferiva incarico al medesimo professionista per l'aggiornamento e la rimodulazione del progetto relativo al "Piano d'Intervento ARO Melilli" e relativa procedura esecutiva per l'affidamento mediante gara pubblica, in conformità al Piano d'Intervento predisposto e già approvato;

Con Ordinanza Sindacale n. 76 del 06/12/2019 ai sensi del D.Lgs. 267/2000, modificata con Ordinanza Sindacale n. 80 del 24/12/2019, finalizzata a consentire il ricorso alla gestione integrata dei rifiuti nel territorio del Comune di Melilli, in via interinale, straordinaria e provvisoria, veniva affidato il servizio alla società IGM Rifiuti Industriali s.r.l. per un periodo di giorni 105 fino al 21/03/2020;

Con Ordinanza Sindacale n. 37 del 20/03/2020 registrata al n. 49 del Registro Generale veniva disposta la proroga dell'efficacia dell'Ordinanza Sindacale n. 76/2019 e della successiva Ordinanza Sindacale n. 80/2019, ai sensi dell'ex art. 50 comma 5 del Testo Unico Enti Locali, per un periodo di 90 (novanta) giorni dal 22/03/2020 al 20/06/2020;

In data 03 Aprile 2020 l'Ing. Luigi Bonuso trasmetteva a mezzo posta elettronica certificata, il progetto redatto ai sensi dell'art. 23 comma 15 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, come modificato dal D.Lgs. 56/2017 recepito in Sicilia dalla L.R. n. 8 del 2016 che modifica la L.R. 12/2011, integrato con successiva PEC del 04/04/2020 degli elaborati di gara per l'espletamento del servizio di anni sette;

Con Determina Dirigenziale del VII Settore – Ecologia e Protezione Civile, n. 149 del 13/05/2020 registrata al n. 1112 del R.G., veniva nominato, ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, Responsabile Unico del Procedimento del "*Progetto relativo al "Piano d'Intervento ARO MELILLI" e relativa procedura esecutiva per l'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti urbani mediante gara pubblica*", l'Ing. Emauele Fortunato;

Con il medesimo provvedimento veniva costituito, ai sensi dell'art. 31 comma 9 del Codice degli Appalti di cui al D.Lgs. n. 50/2016 il gruppo di lavoro a supporto del R.U.P. al fine di svolgere le funzioni tecnico-amministrative connesse alla realizzazione del summenzionato progetto;

VISTO ed esaminato il suddetto progetto aggiornato e relativo quadro economico, il gruppo di lavoro, avviava una corposa corrispondenza con il progettista a far data dal

22/05/2020, quando sono stati richiesti gli ulteriori aggiustamenti degli elaborati prodotti, conclusasi con la nota riepilogativa del 03/06/2020 a firma del progettista che evidenziava i punti da definire prima di ritrasmettere gli elaborati da sottoporre all'approvazione degli organi competenti;

In data 16 Giugno 2020, l'Ing. Luigi Bonuso trasmetteva gli elaborati aggiornati definitivamente, acquisiti al protocollo generale dell'Ente al n. 12238 del 17/06/2020;

Con Delibera di G.M. n. 142 del 19/06/2020 veniva approvato il progetto aggiornato relativo al "Piano d'Intervento ARO Melilli" e si disponeva la trasmissione al C.C. per la definitiva approvazione;

In data 09/07/2020 il Consiglio Comunale con proprio atto n. 22 deliberava l'approvazione del progetto aggiornato relativo al "Piano d'Intervento ARO Melilli" e relativa procedura esecutiva per l'affidamento del servizio settennale di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani mediante gara pubblica;

Con Ordinanza Sindacale n. 82 del 20/07/2020 e successiva n. 83 del 22/07/2020 di rettifica parziale, veniva prorogato in via interinale e provvisoria, ai sensi dell'art. 50 comma 5 del TUEL, il servizio di gestione integrata dei rifiuti nel territorio del Comune di Melilli e frazioni dal 21/07/2020 al 18/10/2020, alla società IGM Rifiuti Industriali S.r.l. con sede nel Viale Montedoro 18 a Siracusa;

In data 17/07/2020 il progetto relativo al "Piano d'Intervento ARO Melilli" e la delibera di C.C. n. 22 di approvazione dello stesso, venivano trasmessi a mezzo posta elettronica certificata al Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti nonché alla S.R.R. Siracusa Provincia per gli adempimenti di competenza;

Ai sensi dell'art. 1, comma 2 della L.R. 9 gennaio 2013 n. 3 che modifica la L.R. 9/2010, l'Assessorato al quale è stato trasmesso il Piano d'intervento, *"deve pronunciarsi entro e non oltre il termine di sessanta giorni dalla ricezione del Piano d'intervento. L'eventuale richiesta di documenti d'integrazione deve intervenire nel rispetto del predetto termine..."*;

Ai sensi dell'art. 17 bis introdotto dalla Legge 124/2014 (detta legge Madia) qualora l'adozione del provvedimento finale da parte dell'Amministrazione procedente richieda per legge l'assenso vincolante di un'altra amministrazione: *"il silenzio dell'amministrazione interpellata, che rimanga inerte non esternando alcuna volontà, non ha più l'effetto di precludere l'adozione del provvedimento finale ma è, al contrario, equiparato ope legis a un atto di assenso e consente all'Amministrazione procedente l'adozione del provvedimento conclusivo"*;

In data 30/09/2020, acquisito al prot. generale n. 20785, la Società Consortile S.P.A. S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia ha reso parere di conformità del "Piano d'Intervento ARO Melilli", aggiornato con Delibera di C.C. n. 22 del 9/07/2020, agli indirizzi contenuti nel Piano d'Ambito della S.R.R. la cui conformità, ex comma 4 dell'art. 10 della L.R. 9/2010, è stata rilasciata in data 27/08/2018 prot. n. 34942 dal competente Assessorato dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti;

CONSIDERATO CHE:

- Il codice degli appalti approvato con decreto legislativo n. 50 del 18/04/2016 all'art. 37 comma 4 lettera a) dispone *"se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia fermo restando quanto previsto dal comma 1 e al primo*

periodo del comma 2 procede ricorrendo a una Centrale di Committenza o a soggetti aggregatori qualificati”;

- In data 23/03/2016 è stata istituita con Convenzione n. 7646, la Centrale Unica di Committenza Trinakria Sud registrata all'ANAC come “Stazione Appaltante” con codice AUSA 0000550213;
- Con Verbale di Conferenza dei Sindaci n. 1 del 17/06/2019 è stata ratificata l'adesione alla Centrale Unica di Committenza del Comune di Melilli;
- Con nota prot. 34775 del 01/10/2020, acquisita al protocollo generale di questo Ente al n. 21095 del 02/10/2020 la Centrale Unica di Committenza Trinakria Sud di Comiso in seguito alla richiesta del Comune di Melilli prot. n. 20707 del 29/09/2020, ha comunicato la disponibilità a svolgere attività di supporto al Comune di Melilli nello svolgimento delle procedure di gara – fino all'aggiudicazione dell'appalto settennale dei servizi afferenti la gestione integrata dei rifiuti, in virtù della Convenzione Rep. n. 7646 del 23/03/2016;
- Con la suddetta nota prot. n. 34775 del 01/10/2020 la C.U.C. Trinakria Sud di Comiso ha predisposto un dettagliato cronoprogramma dell'iter procedurale di gara prevedendo una tempistica suddivisa in sette fasi per un totale di **180 giorni**, precisando che la stessa è foriera di aleatorietà stante la sussistenza di variabili non prevedibili anticipatamente;
- Al fine di garantire la continuità del servizio di igiene urbana, la cui interruzione avrebbe potuto compromettere la tutela della salute pubblica, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara, con Ordinanza Sindacale n. 105 del 06/10/2020 è stata disposta la *“Proroga in via interinale e provvisoria del servizio di gestione integrata dei rifiuti nel territorio del Comune di Melilli e Frazioni e del Servizio di raccolta e trasporto dei R.S.U. e dei R.D. alla società IGM Rifiuti Industriali s.r.l., con sede in Viale Montedoro n. 18 a Siracusa per il periodo ricompreso dal 19/10/2020 al 16/04/2021, ai sensi dell'art. 50 comma 5 del T.U.E.L.”*

Ai sensi dell'art. 9 comma 5 della L.R. 12/2011 modificata dalla L.R. 1/2017, le gare d'appalto di lavori, servizi e forniture con importo a base d'asta superiore a quello individuato dall'art. 95, comma 4 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. sono espletate dall'Ufficio Regionale per l'espletamento di Gare per l'Appalto di Lavori Pubblici (U.R.E.G.A.);

VISTA la Determina a Contrarre ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016, giusto provvedimento dirigenziale del VII Settore n. 278 del 06/10/2020 registrato al n. 2228 del R.G. in merito all'affidamento settennale dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani differenziati ed indifferenziati, compresi quelli assimilati, mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 60 comma 3 e dell'art. 95 commi 2 e 6 del D.lgs. n. 50/2016;

Considerato che con la suddetta determina si conferiva mandato alla Centrale Unica di Committenza “Trinakria Sud” di Comiso di agire quale Stazione Appaltante in nome e per conto del Comune di Melilli, nella procedura concorsuale e nella trasmissione del progetto e della documentazione di gara all'UREGA, in data 06/10/2020, con nota prot. 21408, la suddetta determina dirigenziale a contrarre n. 278/2020 nonché il progetto con annessi elaborati di gara, il parere di conformità espresso dalla S.R.R. Siracusa Provincia e gli altri atti

amministrativi richiesti dall'UREGA propedeutici all' avvio delle procedure di gara, sono stati trasmessi a mezzo Pec alla **C.U.C. Trinakria Sud di Comiso**;

Pertanto, in data 02/12/2020 con nota prot. n. 43015 la Centrale Unica di Committenza (**C.U.C.) Trinakria Sud di Comiso**, ha trasmesso all'UREGA – Sezione Provinciale di Siracusa:

1. Istanza ai sensi dell'art. 47 comma 20 della L.R. n. 5/2014 e dell'art. 9 della L.R. 12/2011 e ss.mm.ii. di espletamento della gara ad evidenza pubblica da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
2. Richiesta attività di istruttoria e verifica sui documenti di gara a cura del Responsabile degli Adempimenti di Gara, ai sensi del comma 2 del D.P.R.S. 13/2012 e ss.mm.ii.;
3. Progetto aggiornato del “Piano d'Intervento ARO Melilli” e la relativa documentazione di gara, ai sensi dell'art. 4 del Decreto dell'Assessore per le Infrastrutture e la Mobilità 3 Luglio 2019;

Con nota prot. n. 181573 del 07/12/2020 acquisita al protocollo generale di questo Ente al n. 26689 del 09/12/2020 il Responsabile del Servizio Provinciale UREGA di Ragusa e Siracusa, ha nominato, ai sensi dell'art. 5 della L.R. 7/2019 e per gli adempimenti previsti dalla L.R. 12/2011, dal D.P. 13/2012 e dal D.A. 03/07/2019, il Responsabile del procedimento e degli adempimenti di gara;

Con nota prot. n. 188984 del 18/12/2020 il Servizio Provinciale UREGA di Ragusa e Siracusa acquisita al protocollo generale di questo Comune in data 22/12/2020 al n. 27975, ha richiesto chiarimenti in merito al bando e disciplinare di gara trasmessi dalla CUC Trinakria Sud di Comiso;

Con nota prot. n. 1824 del 21/01/2021 la CUC Trinakria Sud di Comiso, in risposta alla suddetta nota ha trasmesso all'UREGA – Sezione Provinciale di Siracusa bando e disciplinare di gara modificati;

Con nota prot. n. 13609 del 27/01/2021 acquisita al protocollo generale di questo Ente in pari data al n. 2245, il Servizio Provinciale UREGA di Ragusa e Siracusa ha restituito bando e disciplinare di gara per procedere alla pubblicazione degli stessi, confermando il termine di presentazione delle offerte stabilito per il 15/03/2021 ore 23:00 e giorno di apertura delle offerte il 17/03/2021 ore 9:30;

PERTANTO:

- Ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016 in combinato disposto con l'art. 1 comma 2 della L. R. n. 12/2011 nel testo coordinato con la L.R. n. 1/2017, in data 05/02/2021 gli atti di gara sono stati pubblicati nella G.U.U.E. del 05/02/2021 n. S/25, nella G.U.R.S. parti II e III n. 05 del 05/02/2021;
- In data 08/02/2021 è stato pubblicato nel sito del Comune di Melilli nonché del Comune di Comiso, l'avviso di indizione di gara a cura della Centrale Unica di Committenza “Trinakria Sud” – Sezione Comiso, quale Stazione Appaltante per conto del Comune di Melilli;
- In data 12/02/2021 è stato pubblicato sulla piattaforma telematica della Regione Siciliana – SITAS e-procurement – sezione UREGA – *Gare e procedure in corso*;
- Ai sensi dell'art. 3 comma 1, lettera b) del Decreto 2 dicembre 2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti le pubblicazioni sono state eseguite in data 16/02/2021 e 17/02/2021 sui quotidiani nazionali “La Repubblica” e “La Stampa” e sui quotidiani locali “La Repubblica Palermo” e “Quotidiano di Sicilia”;

CONSIDERATO CHE:

- il Presidente della Commissione di Gara in data 16/03/2021 ha comunicato sul portale telematico della Regione Siciliana che la seduta del 17/03/2021 è stata rinviata a data da destinarsi e che le sedute di gara si sarebbero svolte in modalità di lavoro agile da remoto presso le sedi domiciliari indicate dai Commissari di gara;
- La I seduta della Commissione di gara è stata eseguita in data 30/03/2021 alle ore 9: 30 con le modalità previste nel disciplinare di gara e comunicate attraverso il portale telematico della Regione Siciliana;

ACCERTATO CHE:

- Come si evince dal Verbale di gara n. 1 del 30/03/2021 alla procedura aperta telematicamente hanno partecipato n. 12 operatori ed esaminando le buste contenenti la documentazione amministrativa è emersa la necessità di ricorrere al soccorso istruttorio per alcune delle imprese partecipanti. Quindi è stato concesso il termine di dieci giorni dalla comunicazione del RAG per l'integrazione documentale a mezzo piattaforma telematica. La seduta è stata chiusa alle ore 17:00 disponendo il prosieguo per il giorno 31/03/2021 ore 9:00;
- Con Verbale n. 2 del 31/03/2021 il Presidente della Commissione di Gara, dopo aver constatato la presenza di tutti i componenti ha disposto la continuazione dell'esame della documentazione amministrativa seguendo l'ordine cronologico di presentazione dei plichi sulla piattaforma. Anche nella seconda seduta si è verificata la necessità di avvalersi del soccorso istruttorio per un'altra impresa che, nelle more dell'integrazione richiesta è stata ammessa con riserva. La seduta è stata rinviata al 13/04/2021;
- Con Verbale n. 3 del 13/04/2021 prendendo atto della regolarità della documentazione amministrativa prodotta sono stati ammessi tutti e 12 gli operatori che hanno partecipato alla gara.
- In data 15/04/2021 con nota prot. n. 62753 acquisita al protocollo generale del Comune di Melilli in data 16/04/2021 al n. 10677, l'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità, Dipartimento Regionale Tecnico, Ufficio Regionale per l'espletamento delle gare d'appalto – Sezione centrale, Presidenza di turno bimestre febbraio 2021/ marzo 2021, Sezione Provinciale di Caltanissetta, ha trasmesso il Verbale di sorteggio dei componenti la Commissione giudicatrice della gara in oggetto;

CONSTATATO CHE:

- Alla mezzanotte della data odierna scadrà il termine di proroga in via interinale e provvisoria del servizio di gestione integrata dei rifiuti nel territorio del Comune di Melilli, concesso alla società IGM Rifiuti Industriali s.r.l. con Ordinanza Sindacale n. 105 del 16/10/2020 registrata al n. 153 del R.G.;
- Per il perfezionamento delle procedure di gara con l'aggiudicazione definitiva del servizio di che trattasi, non è possibile quantificare con precisione la durata dei tempi di espletamento delle stesse, dato l'elevato numero dei partecipanti;
- Sentiti i referenti della CUC Trinakria Sud di Comiso, gli stessi, in funzione dell'esperienza nell'espletamento di gare come quella in essere e soprattutto in considerazione dell'elevato numero di operatori economici che hanno partecipato,

hanno riferito che non si potrà addivenire all'individuazione del contraente ed all'aggiudicazione definitiva del servizio non prima di quattro mesi;

- Il servizio di igiene urbana non può assolutamente essere sospeso per motivi di sicurezza ambientale e sanitaria.

Considerato che dal punto di vista operativo non sono state attuate le procedure per consentire la gestione unitaria dei servizi di raccolta, trasporto e spazzamento dei rifiuti, da parte delle Società per la Regolamentazione dei Rifiuti (S.R.R.), e pertanto i comuni al fine di garantire la continuità del servizio hanno adottato ordinanze ai sensi dell'art. 191 del D.lgs. 152/2006 in deroga alle disposizioni di cui al comma 2 dell'art. 5 e degli artt. 15 e 19 della L.R. n. 9/2010, nonché dell'art. 47 comma 20 della L.R. n. 5/2014;

I provvedimenti sostitutivi sono stati reiterati in regime di *prorogatio* al solo fine di raggiungere le finalità previste dalla normativa vigente in materia di tutela ambientale e sanitaria;

I Sindaci sono la massima autorità sanitaria locale e pertanto sono tenuti a porre in essere ogni azione necessaria per la tutela dell'ambiente e del territorio avvalendosi del comma 5 dell'art. 50 del D.lgs. 267/2000;

RILEVATO CHE

Allo stato attuale e nelle more della definizione della gara pluriennale non si ravvisano altri strumenti giuridici, fatta salva l'adozione del presente provvedimento, al fine di garantire la continuità del servizio di igiene urbana nel territorio comunale;

Il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti è dettato dalla urgente necessità di tutelare la salute pubblica e l'ambiente;

La situazione emergenziale è riconducibile all'ipotesi contemplata dall'art. 50 comma 5 del D.lgs. 267/2000, perché fondate le ragioni di tutela della salute pubblica e dell'ambiente;

In caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale, le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate ai sensi dell'art. 50 comma 5 del D.lgs. 267/2000 dal Sindaco;

Svolta un'attenta ponderazione dei diversi interessi pubblici rilevati per il caso specifico, a parere dello scrivente e non essendoci altre alternative, il ricorso all'Ordinanza di cui all'art. 50 comma 5 del D.lgs. 267/2000 si rende legittima ed inevitabile;

RITENUTO pertanto, che sussistono i presupposti di fatto e di diritto che giustificano l'adozione di un provvedimento ai sensi dell'art. 50 comma 5 del D.lgs. n. 267/2000, per garantire la continuità del servizio di gestione del ciclo integrato dei rifiuti, affidato alla Società I.G.M. Rifiuti Industriali s.r.l.;

VISTA la nota di cui al prot. generale n. 10647 del 16/04/2021, trasmessa a mezzo PEC alla Società IGM Rifiuti Industriali s.r.l. con sede legale in Viale Montedoro n. 18 Siracusa, con la quale si chiede la disponibilità alla prosecuzione del servizio di igiene urbana, agli stessi patti e condizioni di cui al contratto rep. n. 8805/3 dell'1/04/2021, fino all'aggiudicazione definitiva tramite gara settennale in corso di esecuzione, gestita dall'UREGA;

PRESO ATTO della disponibilità manifestata dalla predetta Società con la nota trasmessa a mezzo PEC in data 16/04/2021 ed acquisita al prot. generale n. 10650;

VISTI

- L'art. 50 del D.lgs. n. generale e s.m.i.

- il D.Lgs. n. 152/06 e ss.mm.ii.;
- la L.R. n. 9/2010;
- la L.R. n. 3/2013;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.
- Il vigente O.R.EE.LL.
- Il vigente Statuto Comunale;

Esprimendo **PARERE FAVOREVOLE**, in merito alla regolarità tecnica

PROPONE

Per quanto in premessa esposto che qui si intende richiamato, sussistendo le condizioni di cui al comma 5 dell'art. 50 del D.lgs. n. 267/2000 e sentiti i referenti della CUC Trinakria Sud di Comiso, i quali, in funzione dell'esperienza nell'espletamento di gare come quella in essere e soprattutto in considerazione dell'elevato numero di operatori economici che hanno partecipato, hanno riferito che non si potrà addivenire all'individuazione del contraente ed all'aggiudicazione definitiva del servizio non prima di quattro mesi, di:

- **AFFIDARE** in via interinale e provvisoria il servizio di gestione integrata dei rifiuti nel territorio del Comune di Melilli e Frazioni con **PROROGA** del servizio di raccolta e trasporto dei R.S.U. e di R.D. alla Società IGM Rifiuti Industriali s.r.l. con sede legale in Viale Montedoro n. 18 Siracusa a decorrere dal **17/04/2021** e sino **17/08/2021**;
- **DARE ATTO CHE se la procedura di gara all'UREGA, con l'aggiudicazione definitiva, si dovesse avverare prima del termine di scadenza della proroga gli effetti della stessa verranno a decadere ed il servizio verrà immediatamente affidato ed espletato dalla società aggiudicataria;**

La Società IGM Rifiuti Industriali s.r.l. con sede legale in Viale Montedoro n. 18 Siracusa per l'espletamento dei servizi dovrà avvalersi, per il conferimento dei rifiuti, degli impianti convenzionati con il Comune di Melilli, alle condizioni di cui al contratto Rep. n. 8805/3 del 01/04/2021.

La società IGM Rifiuti Industriali s.r.l. con sede in viale Montedoro n. 18 Siracusa, dovrà stipulare entro e non oltre 30 (trenta) giorni dalla notifica dell'Ordinanza Sindacale, regolare contratto con l'Amministrazione comunale con la quale accetta le medesime condizioni del contratto rep. n. 8805/3 del 01/04/2021.

Melilli 17/04/2021

**Il Responsabile del Settore
Disaster Manager
(Isp. C. P.M. Gaetano ALBANESE)**

IL VICE SINDACO

VISTA la superiore proposta e relativo parere favorevole di regolarità tecnica, avanzata e ben articolata dal Responsabile del Settore Ecologia e Protezione Civile;

VISTO il certificato medico datato 16/04/2021 ed acquisto al prot. generale n. 10688 del 17/04/2021, dal quale si evince che il Sindaco Giuseppe CARTA è impossibilitato a presenziare, con prognosi di giorni tre a partire dal 16/04/2021;

VISTA la Delibera di G.M. n. 10/2020;

RICHIAMATA la L. 241/90 e s.m.i.;

VISTO l'art. 50 c. 5 del T.U.E.L.;

VISTO l'art.53 c. 2 del T.U.E.L.

ORDINA

Per quanto in premessa esposto che qui si intende richiamato, sussistendo le condizioni di cui al comma 5 dell'art. 50 del D.lgs. n. 267/2000, di

- **AFFIDARE** in via interinale e provvisoria il servizio di gestione integrata dei rifiuti nel territorio del Comune di Melilli e Frazioni con **PROROGA** del servizio di raccolta e trasporto dei R.S.U. e di R.D. alla Società IGM Rifiuti Industriali s.r.l. con sede legale in Viale Montedoro n. 18 Siracusa a decorrere dal **17/04/2021** e sino **17/08/2021**;
- **DARE ATTO CHE se la procedura di gara all'UREGA, con l'aggiudicazione definitiva, si dovesse avverare prima del termine di scadenza della proroga gli effetti della stessa verranno a decadere ed il servizio verrà immediatamente affidato ed espletato dalla Società aggiudicataria;**

La Società IGM Rifiuti Industriali s.r.l. con sede legale in Viale Montedoro n. 18 Siracusa per l'espletamento dei servizi dovrà avvalersi, per il conferimento dei rifiuti, degli impianti convenzionati con il Comune di Melilli, alle condizioni di cui al contratto Rep. n. 8805/3 del 01/04/2021.

La società IGM Rifiuti Industriali s.r.l. con sede in viale Montedoro n. 18 Siracusa, dovrà stipulare entro e non oltre 30 (trenta) giorni dalla notifica dell'Ordinanza Sindacale, regolare contratto con l'Amministrazione comunale con la quale accetta le medesime condizioni del contratto rep. n. 8805/3 del 01/04/2021.

DISPONE

- Al Responsabile del Settore Ecologia e Protezione Civile di provvedere agli adempimenti di propria competenza relativi alla gestione integrata dei rifiuti nel territorio del Comune di Melilli e Frazioni, nonché al Responsabile dei Servizi Finanziari per il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- La pubblicazione del presente provvedimento all'Albo comunale e sul sito istituzionale del Comune di Melilli;

- L'immediata trasmissione di copia della presente ordinanza al Prefetto di Siracusa, al Ministro della Transizione Ecologica, al Ministro della Salute, al Ministro delle Attività Produttive, al Presidente della Regione Siciliana, all'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, al Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti, al Responsabile del locale Comando di Polizia Municipale, e all'Autorità d'ambito di cui all'art. 201 (SRR – SIRACUSA), nonché per conoscenza al Sig. Assessore all'Ambiente del Comune di Melilli;

AVVERTE

Che a chiunque spetti è fatto obbligo di fare rispettare la presente Ordinanza e qualora dal mancato rispetto della presente ordinanza sindacale derivassero violazioni di natura ambientale, ai trasgressori saranno applicate le sanzioni previste dalla legge nonché le conseguenti sanzioni penali;

AVVISA

Che avverso la presente Ordinanza, in applicazione del D.lgs. n. 104/2010, chiunque abbia interesse potrà ricorrere per incompetenza, eccesso di potere o per violazione di legge, entro 60 giorni al TAR Sicilia, sezione staccata di Catania o, in alternativa, mediante ricorso straordinario al Presidente della Regione Siciliana entro il termine di 120 giorni dalla data di pubblicazione all'Albo Comunale.

IL VICE SINDACO

F.to MARINO GUIDO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO

Si attesta che copia della presente è stata pubblicata nel Sito Web istituzionale di questo comune accessibile al pubblico (*art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69*) dal al , per quindici giorni consecutivi e contro di essa non sono stati presentati reclami, nonché per lo stesso periodo all'Albo Pretorio del Comune.

Registro pubblicazioni n.

Li

IL MESSO COMUNALE

IL SEGRETARIO COMUNALE
