



# Comune di Melilli

(Libero Consorzio di Siracusa)

**Melilli**  
Terrazza degli Iblei

VII SETTORE

C.F.n° 81000530893 - P.IVA 00073820894  
Tel. 0931/552111 - Fax 0931/551160  
cod. ISTAT 012 - Cod. catastale F107

**Oggetto: Aggiornamento e rimodulazione del progetto relativo al Piano d'intervento "ARO Melilli" e relativa procedura esecutiva per l'affidamento mediante gara pubblica.**

## RELAZIONE TECNICO – ILLUSTRATIVA

### **PREMESSO CHE**

- Il D.Lgs.152/2006 fissa i principi in base ai quali i rifiuti da avviare allo smaltimento devono essere il più possibile ridotti, potenziando la prevenzione e le attività di riutilizzo, di riciclo e di recupero, anche attraverso la raccolta differenziata di quei materiali che hanno valore intrinseco come materie riciclabili e/o come energia recuperabile;
- La Legge Regionale n.9/2010 coordinata al D.lgs. 152/2006 ha disciplinato la riforma della gestione integrata dei rifiuti, in ossequio ai principi di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa ed in attuazione dei principi di coordinamento della finanza pubblica e ha riconfermato gli ambiti territoriali ottimali (ATO);
- Con L.R.n.3/2013, art. 1, comma 2, concernente la gestione integrata dei rifiuti, è stato introdotto il comma 2 ter all'art. 5 della L.R.n.9/2010 che ha stabilito per i Comuni la possibilità di procedere, in forma singola o associata e senza oneri aggiuntivi per la finanza pubblica, all'organizzazione e alla gestione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti;

- In data 26/07/2013 ai sensi dell'art.6 della L.R.n.9/2010 è stata costituita la Società per la regolamentazione del servizio di gestione rifiuti (S.R.R.) della Provincia di Siracusa, in cui rientra il Comune di Melilli, come si evince dal piano d'individuazione dei bacini territoriali di dimensione diversa da quelle provinciali, pubblicato dalla Regione Siciliana nella G.U.R.S. del 06/07/2012 n.27;

#### ATTESO CHE

- l'Assessorato Regionale dei Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti, con direttiva n.1/2013 ha definito al punto 1 gli A.R.O. quali *aree di raccolta ottimale*, al fine di consentire una differenziazione dei servizi finalizzata all'efficienza gestionale all'interno degli ambiti territoriali ottimali (ATO) per l'erogazione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti, giusta circolare n. 221 del 01/02/2013;
- con DCC n.43 del 18/10/2013 è stata istituita l'Area di Raccolta Ottimale (A.R.O.) comunale coincidente con la delimitazione territoriale del Comune di Melilli, nonché approvato l'atto di indirizzo della Regione Siciliana per la predisposizione degli atti propedeutici all'approvazione del Piano d'Intervento, del Capitolato d'Oneri e del Bando di Gara per il servizio di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti e la verifica della coerenza al Piano d'Ambito adottato dalla SRR Provinciale;
- con DGM n.33 del 25/02/2015 è stato approvato l'aggiornamento tecnico ed economico del servizio di igiene urbana nonché la proroga del servizio dal 01/03/2015, affidato alla società IGM con Ordinanza Sindacale del 28/02/2011 ai sensi dell'art. 11 comma 1 del D. Lgs.n.152/2006 e successive m. e i. nelle more dell'espletamento delle procedure di gara ad evidenza pubblica;
- con Direttiva prot.n.21378 del 14/05/2015, l'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, ha indicato le modalità di attuazione dei Piani d'intervento ai sensi dell'art. 5, comma 2 ter della L.R. 9/2010, nei quali devono essere descritte le modalità di organizzazione del servizio all'interno dell'A.R.O., in esecuzione a quanto previsto nelle *"Linee guida per la redazione dei piani d'intervento in attuazione dell'art.5, comma 2 ter della Legge regionale n.9/2010 e ss.mm.ii. nelle more dell'adozione dei piani d'ambito"*;

## CONSIDERATO CHE

- con Determina Dirigenziale VII Settore – Ufficio Ambiente, n.34 del 26/01/2016 registrata al n.92 del R.G, è stato conferito incarico a professionista esterno Ing. Luigi Bonuso per la redazione del Piano d'Intervento relativo al servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani nell'ARO di Melilli nonché alla procedura per l'affidamento ad evidenza pubblica;
- con DGM n.56 del 16/03/2017 è stato approvato il Piano d'Intervento e regolamentazione dell'Area di Raccolta Ottimale, ai sensi della L.R.n.9/2010 e successive modifiche ed integrazioni;
- con Ordinanza Sindacale n.18 del 29/03/2017 registrata al n.40 del R.G. è stata disposta, ai sensi dell'art.50 del D.lgs. 267/2000 la prosecuzione del servizio di igiene urbana al fine di scongiurare gli effetti prodotti dalla interruzione dello stesso e garantire un livello elevato di tutela della salute pubblica e dell'ambiente;
- con Ordinanza Sindacale n.27 del 06/06/2018 registrata al n.62 del Registro Generale è stata disposta, ai sensi dell'art.191 del D.Lgs.152/2006 e successive modifiche ed integrazioni, in combinato disposto con l'art.50 del D.Lgs.267/00, finalizzata a consentire il ricorso alla gestione integrata dei rifiuti nel territorio del Comune di Melilli, la proroga del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e di raccolta differenziata alla società IGM Rifiuti Industriali s.r.l. in via interinale e provvisoria per un periodo di mesi sei;
- con Ordinanza Sindacale n.62 del 07/12/2018 registrata al n.141 del Registro Generale è stata disposta ai sensi dell'art.191 del D.Lgs.152/2006 e successive modifiche ed integrazioni, in combinato disposto con l'art.50 del D.Lgs.267/00, finalizzata a consentire il ricorso alla gestione integrata dei rifiuti nel territorio del Comune di Melilli, la proroga del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e di raccolta differenziata alla società IGM Rifiuti Industriali s.r.l. in via interinale e provvisoria per un periodo di mesi dodici;
- con Ordinanza Sindacale n.76 del 06/12/2019, ai sensi del D.Lgs.267/2000, modificata con Ordinanza Sindacale n.80 del 24/12/2019, finalizzata a consentire il ricorso alla

gestione integrata dei rifiuti nel territorio del Comune di Melilli, in via interinale, straordinaria e provvisoria, è stato affidato il servizio alla società IGM Rifiuti Industriali s.r.l. per un periodo di giorni 105 fino al 21/03/2020;

- con Ordinanza Sindacale n.37 del 20/03/2020 registrata al n.49 del Registro Generale è stata disposta la proroga dell'efficacia dell'Ordinanza Sindacale n.76/2019 e della successiva Ordinanza Sindacale n.80/2019, ai sensi dell'ex art.50, comma 5 del Testo Unico Enti Locali, per un periodo di 90 (novanta ) giorni dal 22/03/2020 al 20/06/2020;

#### **RILEVATO CHE**

- L'art. 4, comma 3 dell' Ordinanza n. 2/Rif del 28/02/2018 del Presidente della Regione Siciliana, relativo alle misure urgenti e straordinarie per incrementare la raccolta differenziata nel territorio della Regione Siciliana, imponeva ai Sindaci dei Comuni con percentuale di raccolta differenziata inferiore a quelle di legge (65%), di attivare ogni azione utile per incrementare le percentuali di raccolta differenziata, variando ad esempio le modalità di raccolta con passaggio a quelle di tipo domiciliare porta a porta;
- l'Ordinanza n. 3/Rif. dell'8 marzo 2018 del Presidente della Regione Siciliana, art. 2, comma 8, in merito agli adempimenti a carico dei Comuni del territorio regionale al fine di abbattere i quantitativi di rifiuti indifferenziati conferiti in discarica, disponeva ai sindaci dei comuni di attuare le misure di cui all'art. 4 dell'O.P.R.S. n. 2/Rif/2018;

**VISTO** l'atto di indirizzo della Giunta Municipale di cui alla DGM n. 110 del 22/05/2018 per incrementare la percentuale di raccolta differenziata, in attuazione delle Ordinanze del Presidente della Regione Siciliana;

**VISTA** la nota prot. n. 34942 del 27/08/2018, con la quale l'Assessorato Regionale dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità – Dipartimento dell'Acqua e dei Rifiuti, comunicava alla S.R.R. Siracusa Provincia e ai Sindaci dei comuni soci della stessa, che il Piano d'Ambito predisposto dalla predetta S.R.R. è conforme alle indicazioni e ai criteri contenuti nel Piano Regionale per la gestione dei Rifiuti;

**CONSIDERATO altresì, che:**

- dal punto di vista operativo non sono state attuate le procedure per consentire la gestione unitaria dei servizi di raccolta, trasporto e spazzamento dei rifiuti, da parte delle Società per la Regolamentazione dei Rifiuti (S.R.R.) e, pertanto, i comuni, al fine di garantire la continuità del servizio, hanno adottato ordinanze ai sensi dell'art. 191 del D.lgs. 152/2006 in deroga alle disposizioni di cui al comma 2 dell'art. 5 e degli artt. 15 e 19 della L.R. n. 9/2010, nonché dell'art. 47, comma 20 della L.R.n.5/2014;
- i provvedimenti sostitutivi sono stati reiterati in regime di *prorogatio* al solo fine di raggiungere le finalità previste dalla normativa vigente in materia di tutela ambientale e sanitaria;
- con nota prot. n. 64440 del 19/03/2018 il Servizio Provinciale UREGA di Ragusa-Siracusa del Dipartimento Regionale Tecnico dell'Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità, in risposta alla nota trasmessa a mezzo PEC da questo Comune in data 15/03/2018, ha rilevato alcune criticità presenti negli elaborati relativi all'espletamento della gara, tra le quali il mancato adeguamento al nuovo codice degli appalti di cui al D.Lgs. n.50/2016 e successivo D.Lgs. 56/2017 coordinato con la L.R. 12/2011;
- con **DCC n. 10 del 29/03/2019** è stato approvato il progetto relativo al Piano d'Intervento ARO "MELILLI", redatto ai sensi dell'art. 23, comma 15 del D.lgs.50/2016 come modificato dal D.Lgs. 56/2017 recepito in Sicilia dalla L.R.n.8 del 2016 che modifica la L.R. 12/2011, dell'importo complessivo di **€ 25.650.858,49** per un periodo di **anni sette** dalla data di aggiudicazione del servizio, di cui **€ 18.292.742,08** per costo totale del servizio per anni 7 (sette), **€ 511.345,82** per realizzazione CCR ed **€ 6.846.770,59** per somme a disposizione dell'amministrazione, trasmesso dall'Ing. Luigi Bonuso a mezzo posta elettronica certificata in data 17/10/2018, nonché alla relativa procedura esecutiva per l'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti urbani mediante gara pubblica;
- in data 09/08/2019 il suddetto Piano d'Intervento e la relativa DCC n. 10/2019 con la quale è stato approvato dal consiglio comunale sono stati trasmessi a mezzo posta elettronica certificata al Dipartimento della Regione Siciliana dell'Acqua e dei Rifiuti, per gli adempimenti di competenza;

**RILEVATO altresì, che**

- ai sensi dell'art. 1, comma 2 della L.R. 9 gennaio 2013 n. 3 che modifica la L.R. 9/2010, l'Assessorato al quale è stato trasmesso il Piano d'intervento, *"deve pronunciarsi entro e non oltre il termine di sessanta giorni dalla ricezione del Piano d'intervento. L'eventuale richiesta di documenti d'integrazione deve intervenire nel rispetto del predetto termine..."*;
- ai sensi dell'art. 17 bis introdotto dalla Legge 124/2014 (detta legge Madia) qualora l'adozione del provvedimento finale da parte dell'Amministrazione procedente richieda per legge l'assenso vincolante di un'altra amministrazione: *"il silenzio dell'amministrazione interpellata, che rimanga inerte non esternando alcuna volontà, non ha più l'effetto di precludere l'adozione del provvedimento finale ma è, al contrario, equiparato ope legis a un atto di assenso e consente all'Amministrazione procedente l'adozione del provvedimento conclusivo"*;
- in data 28/11/2019, con nota prot. n. 25670 trasmessa a mezzo PEC, il Di.Ma. Gaetano Albanese, in qualità di Responsabile VII Settore – Ecologia e Protezione Civile, dovendo perfezionare l'iter amministrativo finalizzato alla trasmissione all'UREGA del progetto e degli atti consequenziali per l'affidamento del servizio mediante gara pubblica, chiedeva al progettista del Piano d'Intervento ARO "MELILLI", Ing. Luigi Bonuso, chiarimenti in merito ad alcune incongruenze rilevate alla luce delle variazioni apportate al servizio di raccolta con passaggio dai presidi di prossimità al sistema del porta a porta all'intero territorio comunale, che hanno determinato una inattualità del progetto *già approvato con DCC n. 10/2019*;
- con Determina Dirigenziale n.21 del 24/01/2020 registrata al n. 157 del R.G., prendendo atto della disponibilità alla rielaborazione del progetto manifestata dall' Ing. Luigi Bonuso, giusta PEC acquisita al prot. n. 1574 del 21/01/2020, si conferiva incarico al medesimo professionista per ***l'aggiornamento e la rimodulazione del progetto relativo al Piano d'Intervento "ARO Melilli" e relativa procedura esecutiva per l'affidamento mediante gara pubblica***, in conformità al Piano d'Intervento predisposto e già approvato;

- in data 03 Aprile 2020 l'Ing. Luigi Bonuso trasmetteva, a mezzo posta elettronica certificata, redatto ai sensi dell'art. 23, comma 15 del D.lgs. 50/2016 come modificato dal D.Lgs. 56/2017 recepito in Sicilia dalla L.R. n. 8 del 2016 che modifica la L.R. 12/2011, integrato con successiva PEC del 04/04/2020 degli elaborati di gara per l'espletamento del servizio di anni sette in formato editabile, al fine di renderli modificabili dall'UREGA e dagli uffici di competenza;
- con Determina Dirigenziale VII Settore – Ecologia e Protezione Civile, n. 149 del 13/05/2020 registrata al n. 1112 del R.G., lo scrivente veniva nominato, ai sensi dell'art.31, comma 1 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, Responsabile Unico del Procedimento del *"Progetto relativo al Piano d'Intervento ARO MELILLI e relativa procedura esecutiva per l'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti urbani mediante gara pubblica"*;
- con il medesimo provvedimento veniva costituito, ai sensi dell'art. 31, comma 9 del Codice degli Appalti di cui al D.Lgs. n.50/2016 il gruppo di lavoro a supporto del R.U.P. al fine di svolgere le funzioni tecnico-amministrative connesse alla realizzazione del summenzionato progetto;

Preso atto ed esaminato il progetto aggiornato e il relativo quadro economico, il Gruppo di Lavoro ha avviato una corposa corrispondenza con il progettista a far data dal 22/05/2020, quando sono stati richiesti gli ulteriori aggiustamenti degli elaborati prodotti, conclusasi con la nota riepilogativa del 03/06/2020 a firma del progettista che evidenziava i punti da definire prima di ritrasmettere gli elaborati da sottoporre all'approvazione degli organi competenti.

In data 16 Giugno 2020 l'Ing. Luigi Bonuso ha trasmesso gli elaborati aggiornati definitivamente, acquisiti al protocollo generale dell'Ente al n. 12238 del 17/06/2020, come di seguito indicati:

- A1) Strategie e obiettivi del Piano;
- A2) Dimensionamento tecnico economico;
- A3) Quadro Economico d'Appalto;
- A4) Elenco personale uscente;

- B1) Capitolato speciale d'appalto;
- B2) Elenco prezzi;
- B3) Schema di Contratto;
- B4) Documento Unico di Valutazione dei Rischi (D.U.V.R.I.),

integrati con successiva nota di pari data ed acquisita al protocollo al n. 12251 del 17/06/2020, degli elaborati di gara di seguito indicati, per l'espletamento del servizio di anni sette in formato editabile, al fine di renderli modificabili dall'UREGA e dagli uffici di competenza:

- Bando di gara (schema);
- Disciplinare gara elettronica (schema);
- MOD A1 unificato (a e b);
- MOD A2 DGUE;
- MOD A3 dichiarazione integrativa;
- MOD A4 patto di integrità;
- MOD A5 protocollo di legalità;

Dalla Tav. 3 del progetto si rileva il quadro economico di progetto dell'importo complessivo di € **24.779.818,73** per un periodo di anni sette dalla data di aggiudicazione del servizio, di cui € 16.933.436,58 per costo totale del servizio per anni 7 (sette), € 25.000,00 per gestione CCR ed € 7.846.382,15 per somme a disposizione dell'amministrazione, con una evidente riduzione del costo del servizio pari ad € 1.359.305,50 rispetto al progetto già approvato dal C.C. con deliberazione n. 10 del 29/03/2019.

Si riepilogano nel seguito le suddette modifiche apportate dal progettista rispetto la precedente versione da egli stesso redatta del progetto ARO "MELILLI", approvato con DCC n.10/2019, oggi oggetto di aggiornamento:

- rielaborazione complessiva del progetto utilizzando i dati relativi alla produzione dei rifiuti dell'anno 2019, come pubblicata sul sito della Regione Siciliana;
- conferma estensione del sistema porta a porta per l'intero territorio comunale, come di fatto si svolge attualmente per la raccolta differenziata;



- stralcio della previsione di realizzazione nuovo CCR (in quanto già esistente) e lavori di adeguamento e gestione del CCR esistente non più a carico del Comune ma del nuovo gestore;
- sostituzione piattaforma "3R Ambiente" segnalata con la "FG srl" di Belpasso (km 56,7);
- stralcio dell'acquisto del 30% di mastelli e carrellati a carico della società aggiudicataria in quanto già acquistati dal comune;
- previsione servizio di pulizia e sanificazione trimestrale per tutti i carrellati condominiali;
- inserimento della figura esterna del DEC, mantenendo comunque la previsione delle spese tecniche già inserita nel quadro economico; conseguente modifica del quadro economico finale con contenimento del costo entro l'importo già approvato dal Consiglio Comunale;
- previsione dell'iscrizione alla categoria 10B classe E o superiore riguardante la bonifica da amianto;
- iscrizione all'albo di cui al DM n. 2/74 del 7 luglio 1997 in fascia A non soggetto ad avvalimento.
- Ulteriori refusi e/o chiarimenti segnalati, saranno corretti nella stesura finale dei documenti di appalto.

Il progetto risulta verificato e validazione dello scrivente R.U.P., redatto ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii., giusta Verbale del 18.06.2020, sottoscritto con firma digitale in contraddittorio con il progettista.

La suddetta somma complessiva andrà ripartita in base al crono programma di seguito indicato, evidenziando che i tempi di espletamento della procedura di gara da parte dell'UREGA, ipotizzabili in sei mesi dalla trasmissione del progetto e dei relativi atti di gara, determinano una previsione di attribuzione della spesa relativa al primo anno a decorrere dal 1° Gennaio 2021 e che il costo relativo alle spese di pubblicazione degli atti di gara nonché alla commissione di gara art. 8 D.A. 13/09/17 sarà sostenuto esclusivamente il primo anno, quando verrà appunto espletata la procedura di gara. Inoltre, come rilevato dal prospetto del quadro economico di progetto, il costo totale del servizio potrebbe essere ridotto in virtù dei contributi che si prevede di recuperare dai Consorzi di filiera con i quali l'Ufficio Ecologia ha già attivato

tutte le Convenzioni, in attuazione dell'Accordo Quadro ANCI CONAI 2014/2019 e successive proroghe.

CRONOPROGRAMMA:

- Anno 2021	€ 3.576.402,68
- Anno 2022	€ 3.533.902,68
- Anno 2023	€ 3.533.902,68
- Anno 2024	€ 3.533.902,68
- Anno 2025	€ 3.533.902,68
- Anno 2026	€ 3.533.902,68
- Anno 2027	€ 3.533.902,65

La spesa complessiva di € **24.779.818,73** graverà sul bilancio comunale nei rispettivi capitolo degli anni di competenza.

Il progetto rielaborato, nonché una copia della relativa delibera di approvazione saranno trasmessi alla Società per la Regolamentazione dei Rifiuti (S.R.R.) e al Dipartimento della Regione Siciliana dell'Acqua e dei Rifiuti.

Il Piano d'Intervento ARO "MELILLI" cui si riferisce il progetto rielaborato oggetto della presente relazione si intende approvato dal Dipartimento Regionale dell'Acqua e dei Rifiuti per effetto dell'art. 17 bis della legge 124/2015 (legge Madia), come conclamato anche dal Consiglio di Stato con parere n. 1640/2016.

Melilli, 18 Giugno 2020

IL RUP

Ing. Emanuele Fortunato

