

COMUNE DI MELILLI

Provincia di Siracusa

DETERMINA DIRIGENZIALE N° 936 DEL REGISTRO GENERALE

N° 163 DEL 16-04-2020 REGISTRO DEL 1^ SETTORE AFFARI GENERALI

UFFICIO: PERSONALE

Oggetto: COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE STABILI EX ART. 67 COMMI 1 E 2 DEL C.C.N.L. COMPARTO FUNZIONI LOCALI DEL 21/05/2018 PER L'ANNO 2020.

CIG:

Il Dirigente

VISTO il vigente provvedimento sindacale n. 28 del 28/06/2019 di individuazione e nomina dei Responsabili dei Servizi, rinnovo e conferimento incarichi di PP.OO. con conferimento delle funzioni direttive e di gestione integrative;

RICHIAMATA la deliberazione C.C. n. 64 del 19/12/2019, resa immediatamente esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022 e documenti allegati;

PREMESSO che in data 21 maggio 2018 è stato sottoscritto il C.C.N.L. del comparto Funzioni Locali per il triennio 2016-2018;

CHE, rispettivamente, gli artt. 67 e 68 del suddetto CCNL prescrivono le nuove disposizioni in materia di costituzione del Fondo Risorse Decentrate, relativamente alle risorse stabili e variabili ed alla loro destinazione ed utilizzo;

CHE:

- -il comma 1 dell' art. 67 ha stabilito che: "A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2 del CCNL 22/1/2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c) del CCNL 22/1/2004omissis....";
- il comma 2 del medesimo articolo, indica le risorse che incrementano, quale parte stabile del fondo, l'importo di cui al comma 1;
- il comma 3 del predetto articolo indica le risorse che continuano ad alimentare il fondo con importi variabili di anno in anno;

RILEVATO che l'art. 9, co. 2-bis del D.L. n. 78/2010 ha fissato, per il triennio 2011/2013, l'importo del fondo risorse decentrate nella misura massima di quanto previsto per l'anno 2010, con il vincolo della diminuzione in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio; CHE la Legge n.147/2013 (Legge di stabilità 2014) con l'art.1, comma 456, ha apportato modifiche al citato 9, comma 2-bis, del D.L. 78/2010, convertito, in Legge n. 122/2010, ed ha stabilito che: "A decorrere dal 1 gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2014 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'art.1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo";

CHE per l'anno 2015, gli enti, per costituire il fondo risorse decentrate, dovevano osservare il disposto dell' art. 9, co. 2-bis del D.L. n. 78/2010, così come da ultimo modificato dalla Legge n. 147/2013;

CHE l'art. 1, c. 236 della L. 208/2015 (Legge di stabilità per il 2016) ha previsto che: "Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, ..., a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, ..., non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente";

CHE, altresì, per il Fondo risorse decentrate anno 2016 è intervenuta la Circolare RGS n. 13/2016 che ha optato per la "Decurtazione permanente ex art. 1, co. 456 della Legge n. 147/2013" (in luogo delle decurtazioni previste dall' art. 9, co. 2-bis del D.L. n. 78/2010);

CHE pertanto, a seguito anche di quanto stabilito dal surrichiamato co. 236 dell'art. 1 della Legge di stabilità 2016 (L. n. 208/2015), la disciplina della costituzione del fondo 2016 è rimasta, in buona sostanza, uguale a quella contenuta nell' art. 9, co. 2-bis del D.L. n. 78/2010; gli unici cambiamenti rispetto a tale normativa sono stati i seguenti:

- l'anno di riferimento per il controllo dell'importo del fondo da non superare non era più l'anno 2010 ma l'anno 2015;
- la riduzione del fondo non era più soltanto rapportata alla riduzione del personale in servizio ma era possibile tener conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente in materia di personale.

CHE, infine, il disposto di cui all'art. 23, co. 2, <u>D.Lgs. n. 75/2017</u> ha stabilito che: "Nelle more di quanto previsto dal co. 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, co. 2, del <u>Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165</u>, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016;

CONSIDERATO che per l'anno 2018 e successivi, l'entrata in vigore del D.Lgs. n.75/2017, cosiddetta "Riforma Madia della Pubblica Amministrazione", ha fissato un nuovo metodo, a regime, per la corretta costituzione dei fondi, sia per il personale dirigente che non dirigente, stabilendo nell'importo calcolato nell'anno 2016 il limite "invalicabile" per la costituzione del fondo stesso, quantificato in € 319.201,17:

PRECISATO che il fine della contrattazione decentrata integrativa è contemperare l'esigenza di incrementare e mantenere elevate l'efficacia e l'efficienza dei servizi erogati alla collettività a livello locale, con l'interesse al miglioramento delle condizioni di lavoro e alla crescita professionale del personale;

RICHIAMATA la Determina Dirigenziale n. 93 del 06/05/2019–n. 840 R.G., con la quale si è provveduto alla costituzione del Fondo risorse Decentrate stabili e variabili ex art.

67 commi 1,2,e 3 del C.C.N.L. Funzioni Locali del 21/05/2018 per un ammontare complessivo di €423.434,71 di cui € 313.388,30 quantificati nel rispetto del limite al tetto complessivo del salario accessorio previsto per l'anno ed € 110.046,41 per risorse non soggette al vincolo posto al complessivo trattamento economico accessorio dei dipendenti degli enti pubblici dall'art. 23, comma 2 D.lgs. n. 75 del 2017;

VISTO e RICHIAMATO l'art. 33 comma 2 del decreto crescita D.lgs.28/01/2019, n.34 convertito con la legge 28/03/2019 n. 26;

DATO ATTO, che per l'anno 2020 il Fondo risorse decentrate destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività – parte stabile risulta quantificato, ai sensi dell'art. 67 commi 1 e 2 C.C.N.L. 21/05/2018, in € 322.274.98:

RICHIAMATO l'art. 67 del C.C.N.L. del comparto Funzioni Locali sottoscritto in data 21/05/2018 avente ad oggetto "Fondo risorse decentrate: costituzione" e più precisamente i commi 1 e 2;

RICHIAMATA, altresì, la dichiarazione congiunta n. 5 del medesimo C.C.N.L. che testualmente recita: "In relazione agli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2 lett. a) e b), le parti ritengono concordemente che gli stessi, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non siano assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti";

VISTA la delibera n. 19 del 18/10/2018 della Corte dei Conti – Sezioni Riunite, che per dirimere il contrasto interpretativo venutosi a creare tra diverse sezioni, si è pronunciata enunciando il seguente principio: "Gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare al limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017";

DATO ATTO che, per l'anno 2020, il limite all'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale è calcolato in € 319.201,17, nel rispetto dell'articolo 23, comma 2 - del decreto legislativo n. 75/2017, che ha abrogato a decorrere dal 1° gennaio 2017 l'art. 1, comma 236, della legge n. 208/2015 (riduzione del fondo in proporzione alla eventuale cessazione del personale in servizio), lasciando inalterato il solo limite al valore complessivo del fondo (corrispondente valore del 2016);

RITENUTO, pertanto, dover provvedere per l'anno 2020 alla costituzione del Fondo risorse decentrate aventi carattere di stabilità ai sensi dell'art. 67, commi 1 e 2 del sopracitato contratto di lavoro, in € 322.274,98 di cui € 305.542,58, soggette al rispetto dell'art. 23, comma 2 del D.Lgs. n.75/2017, ossia nei limiti delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale dipendente determinato per l'anno 2016 ed € 16.732,40 non assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti come da dichiarazione congiunta n. 5 del C.C.N.L. del Comparto Funzioni Locali 21/05/2018;

CONSIDERATO altresì che con successivo atto si provvederà alla costituzione del fondo risorse decentrate riguardanti la determinazione delle risorse variabili ex art. 67 comma 3 del C.C.N.L. 21/05/2018, previste nel Bilancio 2020, tenuto conto delle disposizioni vigenti in materia di limitazione della spesa prevista per il salario accessorio;

TENUTO CONTO: -che il Fondo per le risorse decentrate 2020 – Parte stabile, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006 e quanto disposto dal D.L. 90/2014 in ordine al contenimento della spesa del personale per l'anno 2018, rispetto alla media del triennio 2011/2013;

RITENUTO di riservarsi la facoltà di rideterminare il Fondo risorse decentrate ex art. 67 commi 1, e 2 del C.C.N.L. 21/05/2018 anno 2020, in applicazione di ulteriori e successive indicazioni in merito da parte degli organi nazionale preposti;

RITENUTO altresì di demandare ai Responsabili di Settore dell'Ente, per quanto di competenza, l'adozione dei provvedimenti necessari alla successiva attuazione degli accordi di cui trattasi;

VISTO l'art. 107, comma 3, del D.Lgs 267/2000;

ACCERTATA la disponibilità sui fondi assegnati;

DATO ATTO che, ai sensi degli artt. nn. 5 e 7 della L. 241/1990 e s.m.i. il collaboratore intervenuto nell'istruttoria della presente determinazione è la dipendente comunale, esecutore servizi vari, B-B1, Ufficio Risorse Umane, Sig.ra Costantino Ornella;

RITENUTO, altresì, che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare l'assenza del conflitto di interesse e dell'inesistenza di ipotesi che comportano l'obbligo di astensione in capo al Responsabile del Settore e al collaboratore intervenuto;

ACCERTATO, ai sensi dell'art.9 D.L. 78/2009, convertito con L.102/2009, che la spesa derivante dall'adozione del presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del D.Lgs.267/2000;

DATO ATTO che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs 267/2000;

DETERMINA

PER I MOTIVI di cui in premessa, qui per intero richiamati:

DI COSTITUIRE per l'anno 2020 il Fondo per le risorse decentrate di cui all'art. 67 commi 1 e 2 del C.CN.L. 21/05/2018 - Parte stabile, quantificato in complessivi € 322.274,98 di cui € 305.542,58 soggette al rispetto dell'art. 23, comma 2 del D.Lgs. n.75/2017, ossia nei limiti delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale dipendente determinato per l'anno 2016 ed € 16.732,40 non assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti come da dichiarazione congiunta n. 5 del C.C.N.L. del Comparto Funzioni Locali 21/05/2018, giusto prospetto allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

DI DARE ATTO che, relativamente alla parte stabile del Fondo, l'importo di € 116.034,55 oltre oneri riflessi, è imputato negli interventi e vari capitoli di spesa degli stipendi del personale dipendente del Bilancio di competenza 2020 di cui € 91.765,03 finanziano la progressione economica orizzontale in atto, € 23.900,27 finanziano l'indennità di comparto a carico del fondo, €369,25 finanziano il reinquadramento del personale dell'area di vigilanza, con imputazione nei vari capitoli di spesa degli stipendi;

DI DISPORRE l'impegno della rimanente spesa di € 206.240,43 a disposizione per la contrattazione, con imputazione alla Missione 1 - Programma 11 ex cap. 2846, oltre la spesa per contributi previdenziali di €49.087,00 alla Missione 1 - Programma 11 ex cap. 2847 e la spesa per IRAP di € 17.530,44 alla Missione 1 - Programma 11 - ex cap. 2847 art. 1;

DI DARE ATTO che con successivo atto si provvederà alla costituzione del fondo risorse decentrate riguardanti la determinazione delle risorse variabili ex art. 67 comma 3 del C.C.N.L. 21/05/2018, previste nel Bilancio 2020, tenuto conto delle disposizioni vigenti in materia di limitazione della spesa prevista per il salario accessorio;

DI DARE ATTO che è stata accertata, ai sensi dell'art.9 D.L. 78/2009, convertito con L.102/2009, la compatibilità della spesa derivante dall'adozione del presente atto con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

- DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del D.Lgs. 267/2000;
 - DI ATTESTARE, altresì, che la spesa è esigibile dal corrente anno;
- DI RISERVARSI la facoltà di rideterminare il Fondo risorse decentrate ex art. 67 commi 1, e 2 C.C.N.L. 21/05/2018 dell'anno 2019, in applicazione di ulteriori e successive indicazioni in merito da parte degli organi nazionali preposti;
- DI STABILIRE di richiedere il rilascio di parere in merito al Collegio dei Revisori dei Conti;
 - DI DISPORRE la trasmissione della presente alle OO.SS ed alle R.S.U.
- DI DISPORRE, altresì, la trasmissione della presente al Servizio Finanziario, per quanto di competenza.

Il Dirigente
F.to Dott.ssa CASTRO NATALINA

SERVIZIO FINANZIARIO

VISTO di copertura finanziaria.

Si assume impegno/liquidazione:

IMPEGNO DI SPESA							
N.	89		sub	Anno 2020	del 23-01-2020	Comp./Res. C	
Capitolo 2846	Articolo	Cod. bil. 1010801	SIOPE 1103	Descrizione capitolo: FONDO PER IL MIGLIORAMENTO DELL'EFFICENZA DEI SERVIZI			
		ZIONI LOCALI	DEL 21/05/2018 PER LA	BILI EX ART.67 COMMI ANNO 2020 - INDENNITA	1 E 2 DEL C.C.N.L. LE COMPENSI DI CUI ART		
Importo operazione		€. 500,00					

IMPEGNO DI SPESA							
N.	397		sub	Anno 2020	del 16-04-2020	Comp./Res. C	
Capitolo 2846	Articolo	Cod. bil. 1010801	SIOPE 1103	Descrizione capitolo: FONDO PER IL MIGLIORAMENTO DELL'EFFICENZA DEI SERVIZI			
Causale impegno			SE DECENTRATE STAE DEL 21/05/2018 PER LA	BILI EX ART.67 COMMI ANNO 2020	1 E 2 DEL C.C.N.L.		
Importo operazione		€. 205.740,4	3				

IMPEGNO DI SPESA							
N.		398		Anno 2020	del 16-04-2020	Comp./Res. C	
Capitolo 2847	Articolo	Cod. bil. 1010801	SIOPE 1111	Descrizione capitolo: CONTRIBUTI OBBLIGATORI			
Causale impegno			CPDEL SU COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE STABILI EX ART.67 COMMI 1 E 2 DEL C.C.N.L. COMPARTO FUNZIONI LOCALI DEL 21/05/2018 PER LANNO 2020				
Importo operazione €.		€. 49.087,00)				

IMPEGNO DI SPESA							
N.		399	sub	Anno 2020	del 16-04-2020	Comp./Res. C	
Capitolo 2847	Articolo 1	Cod. bil. 1010807	<i>SIOPE</i> 1701	Descrizione capitolo: I.R.A.P. SU FONDO MIGLIORAMENTO SERVIZI			
Causale impegno		IRAP SU COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE STABILI EX ART.67 COMMI 1 E 2 DEL C.C.N.L. COMPARTO FUNZIONI LOCALI DEL 21/05/2018 PER LANNO 2020					
Importo operazione		€. 17.530,44					

SUB IMPEGNO DI SPESA							
N.		397	sub 1	Anno 2020	del 16-04-2020	Comp./Res.	
Capitolo 2846	Articolo	Cod. bil. 1010801	SIOPE 1103	Descrizione capitolo: FONDO PER IL MIGLIORAMENTO DELL'EFFICENZA DEI SERVIZI			
Causale impegno			RT. 68 COMMA 2 LETTERA E CCNL 16-18 INDENNITA' DI TURNO, REPERIBILITA', COMPENSI ART. 24, OMMA 1 CCNL 14/09/2000				
Importo operazione		€. 90.500,00					

 Melilli, Lì
 DIRIGENTE UFFICI FINANZIARI

 F.to Dott.ssa MARCHICA ENZA

 (Firmato elettronicamente)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO

Si attesta che copia della presente è stata pubblicata nel Sito Web istituzionale di questo comune accessibile al pubblico (*art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69*) dal 23-04-2020 al08-05-2020, per quindici giorni consecutivi e contro di essa non sono stati presentati reclami, nonché per lo stesso periodo all'Albo Pretorio del Comune.

Registro pubblicazioni n. 1364

Lì *09-05-2020* IL MESSO COMUNALE

IL SEGRETARIO COMUNALE f.to Dott. CUNSOLO CARMELO

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE Nº 1364

Ai sensi e per gli effetti dell'art.11 della L.R. 44/91 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio

dal 23-04-2020 al 08-05-2020 registrata al n.1364 Reg. pubblicazioni e che sono/non sono pervenuti reclami .

Dalla Residenza Municipale, lì 09-05-2020

IL MESSO COMUNALE

IL SEGRETARIO COMUNALE f.to Dott. CUNSOLO CARMELO