

# DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 262 del 25-11-2020

**Oggetto:** **BILANCIO CONSOLIDATO DEL "GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA" COMUNE DI MELILLI - INDIVIDUAZIONE DEI COMPONENTI E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.**

L'anno **duemilaventi**, addì **venticinque**, alle ore **16:20** del mese di **novembre**, nella sala delle adunanze della Sede Comunale suddetta, in seguito a regolare comunicazione, si è riunita la Giunta Municipale, nelle persone dei signori:

<b>CARTA GIUSEPPE</b>	<b>SINDACO</b>	<b>P</b>
<b>MARINO GUIDO</b>	<b>VICE SINDACO</b>	<b>P</b>
<b>COCO VINCENZO</b>	<b>ASSESSORE ANZIANO</b>	<b>P</b>
<b>SANTANGELO TERESA</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>P</b>
<b>CUTRONA ROSARIO</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>P</b>
<b>CARUSO MIRKO</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>P</b>

Risultano presenti n. **6** e assenti n. **0**.

Assume la presidenza il SINDACO **CARTA GIUSEPPE**, partecipa il V. SEGRETARIO COMUNALE del Comune **Dott.ssa MARCHICA ENZA**, dichiara legale la presente riunione ed invita gli intervenuti a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Ai sensi dell'articolo 151, comma 1 del D.L.vo del 18/08/2000, n. 267 si attesta la copertura finanziaria della spesa.

IMPEGNO N.

Dirigente Uffici Finanziari  
*F.to* \*\*\*\*\*

Data \*\*\*\*\*

Il responsabile del servizio finanziario,

PREMESSO che:

- ñ il [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#) ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- ñ l'art. 11-bis del [D.Lgs. 118/2011](#) dispone che gli enti territoriali adottano lo schema di bilancio consolidato, costituito dal conto economico consolidato e dallo stato patrimoniale consolidato, corredato dalla relazione sulla gestione consolidata, comprendente la nota integrativa, e dal parere del Revisore dei Conti;
- ñ con il [D.M. 11 agosto 2017](#), il [D.M. 29 agosto 2018](#) ed il [D.M. 1° marzo 2019](#) sono state apportate diverse modifiche al principio contabile n. 4 relativo al bilancio consolidato;

CONSIDERATO che:

- al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato entro il termine fissato, con riferimento all'esercizio 2019, dall'art. 110, comma 1, del [D.L. n. 34/2020](#), come convertito, con modificazioni, dalla [Legge n. 77/2020](#), cioè il 30 novembre 2020, il Comune di Melilli deve predisporre i due distinti elenchi concernenti:
  - enti, aziende e società che compongono il "**Gruppo Amministrazione Pubblica**", di seguito denominato **GAP**;
  - enti, aziende e società componenti del GAP compresi nel bilancio consolidato;
- ñ i due elenchi sono oggetto di approvazione e successivi aggiornamenti da parte della Giunta Comunale (punto 3.1 del principio contabile n. 4);
- ñ il secondo elenco, relativo agli enti da consolidare è trasmesso ad ogni ente/società in esso incluso al fine di consentirgli di conoscere, con esattezza, l'area di consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo stesso;
- ñ il Comune in quanto ente capogruppo, impartisce le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato;
- ñ sulla base delle disposizioni sopra richiamate nel gruppo dell'Amministrazione pubblica per l'esercizio finanziario 2019 sono da ricomprendere gli organismi strumentali, gli enti strumentali controllati o partecipati, le società controllate o le società partecipate a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali, nonché le società quotate laddove presenti e le società non a totale partecipazione pubblica ma in cui l'ente locale detiene una quota di voti sociali in assemblea pari al 20% (o al 10% se trattasi di società quotata);

VISTO che ai fini della individuazione del perimetro di consolidamento vanno applicate le seguenti regole come indicate nel principio contabile n. 4 modificato dal [D.M. 11 agosto 2017](#):

1. gli enti del Gap sono inclusi di diritto nel consolidamento se rientrano in una delle seguenti tipologie:
  - società in house;
  - società a totale partecipazione da questo Comune;
  - enti partecipati da questo Comune ma titolari di affidamento diretto da parte di altri componenti del Gap;
2. sono escluse di diritto le quote di partecipazione del Comune inferiori all'1% del capitale della società partecipata;
3. sono esclusi gli enti in procedura concorsuale mentre sono consolidabili gli enti in liquidazione;
4. i restanti enti del Gap (non esclusi/non inclusi per le ipotesi precedenti) rientrano nel consolidamento in base alla rilevanza dei bilanci ed alla significatività della loro presenza nel gruppo, tenuto conto anche delle indicazioni della Corte dei conti; a tal fine, per l'esercizio 2019, sono **irrilevanti** e **possono** non essere inseriti nel perimetro gli enti il cui bilancio presenta un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla medesima posizione patrimoniale, economico e finanziaria del Comune capogruppo per ciascuno dei seguenti parametri:
  - totale dell'attivo;
  - patrimonio netto;
  - totale ricavi caratteristici,Relativamente a tali enti esclusi va poi effettuata la sommatoria delle anzidette percentuali per ciascun parametro sopra riportato e se essa è per ogni valore inferiore al 10% rispetto alla medesima posizione patrimoniale, economico e finanziaria del Comune capogruppo, tutte le società ritenute scarsamente significative possono essere escluse dal consolidamento. In caso la sommatoria per almeno una delle tre voci sia uguale o superiore al 10% rispetto allo stesso parametro del Comune capogruppo, l'ente locale deve inserire nel perimetro una o più società, in base a scelte di opportunità, in modo che le sommatorie delle percentuali dei restanti enti esclusi scendano al di sotto del 10%;
5. Tra gli enti strumentali da considerare ai fini delle verifiche della rilevanza rientrano anche le aziende speciali, gli enti autonomi, i consorzi e le fondazioni.

Nel documento unico di programmazione (DUP) per il periodo 2020/22 e nella nota integrativa al bilancio di previsione per il triennio 2020/2022, approvati con deliberazione consiliare n. 64 del 19/12/2019 e che qui si intendono integralmente richiamati per quanto di interesse del presente provvedimento, sono evidenziate le società di capitale ed i

consorzi direttamente o indirettamente partecipate dal Comune di Melilli;

Nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune sono indicate le società partecipate e gli enti pubblici e strumentali vigilati:

<b>Società partecipata/ Consorzi/ Enti strumentali</b>	<b>Oggetto sociale</b>	<b>Quota di partecipazione</b>
<b>Consorzio ASI in liquidazione di Siracusa (ex gestione separata I.R.S.A.P.)</b>	Consorzio per la Zona Sud dell'Area di Sviluppo Industriale	7,64%
<b>Consorzio A.T.O. di Siracusa Servizio Idrico Integrato</b>	Consorzio per il Servizio Idrico Integrato	2,34%
<b>A.T.O. SR1 S.p.A. In liquidazione</b>	Gestione unitaria e integrata dei rifiuti nell'ambito territoriale ottimale	2,72%
<b>I.A.S. S.p.A.</b>	Trattamento chimico fisico biologico delle acque di scarico reflue civili e industriali al fine di renderle innocue all'ambiente	5%
<b>SRR A.T.O. - Siracusa</b>	Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione Rifiuti	3,67%
<b>A.T.I. ASSEMBLEA TERRITORIALE IDRICA</b>	Società gestione del servizio idrico	3,27%
<b>C.U.M.I. – Consorzio Universitario Megara Iblea</b>	Consorzio Universitario (ente strumentale)	16,67%

Il principio contabile 4/4, al paragrafo 3, prevede che: «Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato»;

Lo stesso principio, al fine di stabilire il perimetro di consolidamento, individua una soglia di irrilevanza: «Gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco di cui al punto 1 possono non essere inseriti nell'elenco di cui al punto 2 nei casi di:

- a) Irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione dell'ente".

In ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata»;

- la soglia di irrilevanza relativa all'esercizio 2019 desunta dal conto consuntivo 2019 approvato con delibera di C.C. n. 5 del 29/06/2020 è la seguente:

2019	Comune di Melilli	%	Soglia
Totale attivo	75.928.541,83	3%	2.277.856,25
Patrimonio netto	42.995.247,67	3%	1.289.857,43
Ricavi caratteristici	23.402.644,15	3%	702.079,32

2019	Comune di Melilli	%	Soglia
Totale attivo	75.928.541,83	10%	7.592.854,18
Patrimonio netto	42.995.247,67	10%	4.299.524,76
Ricavi caratteristici	23.402.644,15	10%	2.340.264,41

- - in base alle soglie di irrilevanza economica o percentuale, sono fuori il perimetro di consolidamento:

1	Parametri 2019	Ato Sr1 (in liquid)	%	Soglia
	Totale attivo	1.202.463,00	2,72%	32.706,99
	Patrimonio netto	375.438,00	2,72%	10.211,91
	Ricavi caratteristici	268.508,00	2,72%	7.303,42

2	Parametri 2016	Ato Idrico 8 in liquid.	%	Soglia
	Totale attivo	9.414.177,06	2,34%	220.291,74
	Patrimonio netto	2.509.455,82	2,34%	58.721,27
	Ricavi caratteristici	1.127.906,61	2,34%	26.393,01

3	Parametri 2019	S.R.R. Ato Siracusa	%	Soglia
	Totale attivo	252.021,00	3,67%	9.249,17
	Patrimonio netto	157.506,00	3,67%	5.780,47
	Ricavi caratteristici	245,00	3,67%	8,99

4	Parametri 2019	I.A.S. S.P.A.	%	Soglia
	Totale attivo	11.032.711,00	5,00%	551.635,55
	Patrimonio netto	106.772,00	5,00%	5.338,60
	Ricavi caratteristici	15.276.558,00	5,00%	763.827,90

5	Parametri 2018	Atti territoriale idrico	%	Soglia
	Totale attivo	7.334.368,62	3,27%	239.833,85
	Patrimonio netto	2.659.265,68	3,27%	86.957,99
	Ricavi caratteristici	150.000,00	3,27%	4.905,00

6	Parametri 2019	C.U.M.I.	%	Soglia
	Totale attivo	1.642.294,00	16,67%	270.769,81
	Patrimonio netto	666.383,00	16,67%	111.086,05
	Ricavi caratteristici	560.141,00	16,67%	93.375,50

Ritenendo che per nessuna delle partecipazioni sopra citate sia superato il valore per determinare la rilevanza tale da obbligare il comune alla redazione del bilancio consolidato;

VISTI i pareri e le attestazioni resi ai sensi delle disposizioni vigenti;

### PROPONE

- I. Di individuare, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento e ai fini della verifica della redazione del bilancio consolidato, quali componenti del “Gruppo Amministrazione pubblica” del Comune di Melilli, i seguenti organismi partecipati:

A)

Società partecipata	Oggetto sociale	Quota di partecipazione
<b>Consorzio A.T.O. di Siracusa Servizio Idrico Integrato</b>	Consorzio per il Servizio Idrico Integrato	2,34%
<b>A.T.O. SR1 S.p.A. In liquidazione</b>	Gestione unitaria e integrata dei rifiuti nell'ambito territoriale ottimale	2,72%
<b>I.A.S. S.p.A.</b>	Trattamento chimico fisico biologico delle acque di scarico reflue civili e industriali al fine di renderle innocue all'ambiente	5%
<b>SRR A.T.O. - Siracusa</b>	Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione Rifiuti	3,67%
<b>A.T.I. – assemblea territoriale idrica</b>	Società per la Regolamentazione del Servizio idrico	3,27%
<b>C.U.M.I. – Consorzio Universitario Megarabile</b>	Consorzio Universitario	16,67%

- II.** Di dare atto altresì, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento, che il Comune di Melilli non è obbligato alla redazione del bilancio consolidato per l'anno 2019;
- III.** Di trasmettere la presente al Collegio di Revisori.

## LA GIUNTA MUNICIPALE

VISTA l'allegata proposta di deliberazione avente ad oggetto:

**“BILANCIO CONSOLIDATO DEL "GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA" COMUNE DI MELILLI - INDIVIDUAZIONE DEI COMPONENTI E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.”.**

CONSIDERATO che i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche addotte quale motivazione sono idonei a determinare l'adozione di siffatto provvedimento;

RITENUTO di fare propria la proposta di deliberazione, ritenendola meritevole di approvazione;

VISTO il vigente O.R.EE.LL.;

VISTA la L.R. n. 48/91 e s.m.i.;

VISTO il D.lgs. n. 267/00;

ACQUISITO il relativo parere di regolarità tecnica espressi dal Dirigente competente, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;

VISTE le LL.RR. n. 44/91 e n. 23/97;

CON VOTI favorevoli unanimi espressi nelle forme di Legge;

## DELIBERA

DI APPROVARE integralmente la proposta di deliberazione di cui in premessa, che viene inserita come parte integrante e costitutiva del presente provvedimento;

DI INDIVIDUARE, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento e ai fini della verifica della redazione del bilancio consolidato, quali componenti del “Gruppo Amministrazione pubblica” del Comune di Melilli , i seguenti organismi partecipati:

A)

<b>Società partecipata</b>	<b>Oggetto sociale</b>	<b>Quota di partecipazione</b>
<b>Consorzio A.T.O. di Siracusa Servizio Idrico Integrato</b>	Consorzio per il Servizio Idrico Integrato	2,34%
<b>A.T.O. SR1 S.p.A. In liquidazione</b>	Gestione unitaria e integrata dei rifiuti nell'ambito territoriale ottimale	2,72%
<b>I.A.S. S.p.A.</b>	Trattamento chimico fisico biologico delle acque di scarico reflue civili e industriali al fine di renderle innocue all'ambiente	5%
<b>SRR A.T.O. - Siracusa</b>	Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione Rifiuti	3,67%
<b>A.T.I. – assemblea territoriale idrica</b>	Società per la Regolamentazione del Servizio idrico	3,27%

<b>C.U.M.I. – Consorzio Universitario Megara Iblea</b>	Consorzio Universitario	16,67%
--	-------------------------	--------

DI DARE ATTO, altresì, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento, che il Comune di Melilli non è obbligato alla redazione del bilancio consolidato per l'anno 2019;

DI TRASMETTERE la presente al Collegio di Revisori.

INOLTRE, con voti favorevoli unanimi espressi nelle forme di Legge,

### **DELIBERA**

DI DICHIARARE la presente immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art.12 della L.R. n.44/91, stante l'urgenza insita nel presente atto.

Del che si è redatto il presente verbale che letto e approvato viene sottoscritto.

**II SINDACO**

*F.to CARTA GIUSEPPE*

**L'ASSESSORE ANZIANO**

*F.to COCO VINCENZO*

**II V. SEGRETARIO COMUNALE**

*F.to Dott.ssa MARCHICA ENZA*

---

**CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE N. 4133**

Ai sensi e per gli effetti della L. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio dal 22-12-2020 al 06-01-2021 registrata al n. 4133 Reg. pubblicazioni

Dalla Residenza Municipale, li 07-01-2021

SI DISPONE LA PUBBLICAZIONE

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

*F.to Dott. Tumminello Antonio*

**IL MESSO COMUNALE**

---

**CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N. 4133**

Ai sensi e per gli effetti della L. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 22-12-2020 al 06-01-2021 e che non sono pervenuti reclami.

Dalla Residenza Municipale, li 22-12-2020

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

*F.to Dott. Tumminello Antonio*

**IL MESSO COMUNALE**

---

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

**ATTESTA**

Che la deliberazione è divenuta esecutiva in data 02-01-2021

Melilli, li 03-01-2021

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

*F.to Dott.ssa MARCHICA ENZA*