



COMUNE DI MELILLI

Provincia di Siracusa

DETERMINA DIRIGENZIALE N° 1416 DEL REGISTRO GENERALE

N° 201 DEL 29-10-2014 REGISTRO DEL 1^ SETTORE - AFFARI GENERALI

UFFICIO: PERSONALE

<i>Oggetto:</i>	COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE DESTINATE ALLA INCENTIVAZIONE DELLE POLITICHE DI SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE E DELLA PRODUTTIVITA' ANNO 2014. RICOSTITUZIONE IMPORTO COMPLESSIVO FONDO ANNO 2010.
-----------------	---

CIG:

IL Dirigente

VISTA la Determina Sindacale di rinnovo incarico ai Responsabili dei Servizi;

ATTESO che con deliberazione di C.C. n. 47 del 20/10/2014 è stato approvato il Bilancio di previsione 2014 e Pluriennale 2014/2016;

PREMESSO che:

- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) – nelle more dei rinnovi contrattuali, sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative tuttora vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- le modalità di determinazione delle risorse decentrate per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività sono attualmente regolate dagli artt. 31 e 32 del contratto collettivo nazionale del personale del comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali del 22.10.2004, come integrati dal CCNL del 09.05.2006, che distingue le risorse decentrate in due categorie:
 - risorse decentrate stabili, che presentano la caratteristica di “certezza, stabilità e continuità”, la cui quantificazione non è suscettibile di “variazioni annuali” se non in presenza di specifiche prescrizioni normative;
 - risorse decentrate variabili, che presentano la caratteristica della “eventualità e variabilità” e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e rimesse a disposizione del Fondo;
- le predette norme contrattuali sono integrate dalle disposizioni dei diversi CCNL che sono stati successivamente sottoscritti (art. 4 CCNL del 09.05.2006; art. 8 CCNL dell'11.04.2008 e art. 4 CCNL del 31.07.2009);

VISTA la Legge n. 296 del 27.12.2006 (Legge finanziaria 2007) ed in particolare l'art. 1, comma 557, come sostituito dall'art. 14, comma 7, del D.L. n. 78/2010, convertito in Legge n. 122 del 30.07.2010, che disciplina il concorso delle Autonomie Locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica stabilendo che gli Enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia, fra le quali il *“contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali”*;

VISTO l'art. 9, comma 2-bis, del DL 78/2010, convertito in Legge n. 122 del 30.07.2010 e modificato dall'art. 1 comma 456 della Legge n. 147 del 27/12/2013, il quale prevede che – a decorrere dal 01.01.2011 e fino al 31.12.2014 – l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è comunque automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio;

CONSIDERATO che la Circolare della Ragioneria dello Stato n. 12 del 15.04.2011 ha fornito degli indirizzi applicativi relativamente al blocco dei trattamenti economici disposti dall'art. 9 del D.L. 78/2010 convertito nella legge 122/2010 ed in particolare ha precisato che la riduzione del fondo in proporzione al personale in servizio possa essere operata, per ciascuno degli anni 2011-2012-2013 ed, in aggiunta, anche per l'anno 2014, sulla base del confronto tra il valore medio dei presenti nell'anno di riferimento rispetto al valore medio relativo all'anno 2010, intendendosi per valore medio la semisomma (o media aritmetica) dei presenti, rispettivamente, al 01 gennaio e al 31 dicembre di ciascun anno. La variazione percentuale tra le due consistenze medie di personale determinerà la misura della variazione da operarsi sul fondo;

PRESO ATTO che la Corte dei Conti a Sezioni Riunite di controllo nr. 51 del 04.10.2011, precisa quanto segue:

- che le sole risorse di alimentazione dei fondi da ritenere non ricomprese nell'ambito applicativo dell'art. 9, comma 2-bis, del D. L. 78/2010, sono solo quelle destinate a remunerare prestazioni professionali tipiche dei soggetti individuati o individuabili e che pertanto potrebbero essere acquisite attraverso il ricorso all'esterno dell'amministrazione pubblica con possibili costi aggiuntivi per il bilancio dei singoli enti;
- che detta caratteristica ricorre per quelle risorse destinate a remunerare prestazioni professionali per la progettazione di opere pubbliche e quelle dell'avvocatura interna, in quanto si tratta di prestazioni professionali tipiche la cui provvista all'esterno potrebbe comportare aggravii di spesa a carico dei bilanci delle pubbliche amministrazioni, e che pertanto devono intendersi escluse dall'ambito applicativo dell'art. 9, comma 2-bis, del DL 31 maggio 2010, n. 78”;
- che le risorse che alimentano il fondo derivanti dal recupero dell'ICI o da contratti di sponsorizzazione non si sottraggono alla regola generale sopra indicata, nel senso cioè che esse devono essere computate ai fini della determinazione del tetto di spesa posto al fondo per la contrattazione integrativa dall'art. 9, comma 2-bis, citato, in quanto a differenza delle risorse destinate a progettisti interni e agli avvocati comunali “sono potenzialmente destinabili alla generalità dei dipendenti dell'ente attraverso lo svolgimento della contrattazione integrativa”;
- VISTI i CC.CC.NN.LL. vigenti, sottoscritti per il comparto Regioni ed Autonomie Locali; VISTI, altresì, i criteri indicati dalla Conferenza Regioni-Province Autonome avente ad oggetto: interpretazione disposizioni D.L. 78/2010;

RICHIAMATE le deliberazioni di G.M. nn. 780/2010 e 593/2011 di costituzione e rideterminazione del Fondo 2010, nelle quali il fondo era stato quantificato in complessivi € 452.600,32 di cui €329.197,54 per risorse stabili ed €123.402,78 per risorse variabili;

RICHIAMATI i contenuti della sopracitata deliberazione della Corte dei Conti a Sezione Riunite n. 51 del 04/10/2011 che, in relazione alle risorse ex art. 15 lett.k) CCNL 01/04/2009, ha stabilito che vengano esclusi dal tetto del 2010 gli incrementi correlati alle attività di progettazione interna, mentre rimangono invece inclusi i compensi correlati agli incentivi per il recupero dell'ICI;

RITENUTO opportuno procedere alla ricostituzione del Fondo 2010, secondo i dettami contrattuali, normativi e giurisprudenziali vigenti, come di seguito riportato:

- Fondo risorse decentrate anno 2010 – Parte Stabili €296.883,12
- Fondo risorse decentrate anno 2010 – Parte Variabili €123.402,78

Per un totale complessivo pari ad €420.285,90, come da prospetti allegati "A" e "B";

RITENUTO, inoltre, di dover procedere alla quantificazione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2014, sia per la parte stabile che per quella variabile;

VISTA la nota prot. n. 11726 del 26/06/2014 trasmessa ai Responsabili di Settore, con la quale è stato chiesto di quantificare le somme, da includere nelle risorse variabili anno 2014, che specifiche disposizioni di legge finalizzano all'incentivazione del personale e le note di risposta prot. n.11726 del 03/07/2014 del Responsabile del Settore V – Nuove Opere, prot. n. 11726 del 03/07/2014 del Responsabile del Settore IV – Servizi Finanziari e relativa annotazione a tergo datata 21/10/2014, prot. n. 1016 P.M. del 02/07/2014 del Responsabile del Settore III Polizia Municipale, prot. n. 11726 dell'01/07/2014 del Responsabile del II Servizi Demografici, prot. n. 636/Urb del 04/07/2014 del Responsabile VI Settore Servizi Territorio, prot. n. 12138 del 03/07/2014 del Responsabile VII Settore LL.PP ed ecologia, prot. n. 12141 del 03/07/2014 del Responsabile dello Staff Gabinetto Sindaco e prot. n. 12265 del 04/07/2014 del Responsabile della protezione Civile;

VISTI i prospetti delle Risorse decentrate anno 2014, predisposti dall'Ufficio Gestione Risorse Umane relativi alla costituzione del Fondo parte stabile e variabile (allegato A) ed all'utilizzo delle risorse stabili, per le sole voci che non sono oggetto di contrattazione (allegato B);

RILEVATO che il Fondo Risorse Decentrate anno 2014 risulta quantificato, ai sensi dell'art. 31 e 32 del CCNL 22/01/2004, così come integrato dalle disposizioni dei diversi CC.CC.NN.LL. successivamente sottoscritti ed applicabili nell'Ente ed è pari ad €297.617,84 per le risorse stabili ed a €19.951,09 per le risorse variabili per complessivi €417.568,93 oltre oneri riflessi dovuti per legge;

CHE il predetto Fondo delle Risorse Decentrate, così come quantificato nell'allegato prospetto, non viene ricondotto come primo limite all'importo delle risorse decentrate anno 2010, in quanto lo stesso risulta inferiore;

CHE, altresì, il Fondo Risorse Decentrate anno 2014 non subisce, come secondo limite, alcuna decurtazione di cui all'art. 9 comma 2 bis del D.L. 78/2010, in quanto lo stesso risulta inferiore, come di seguito evidenziato:

Anno 2010:

personale a tempo indeterminato in servizio al 01.01.2010 = 164 unità;

personale a tempo indeterminato in servizio al 31.12.2010 = 164

unità;

media dipendenti Anno 2010 = 164,00

Anno 2014:

personale a tempo indeterminato in servizio al 01.01.2014 = 161

unità;

personale a tempo indeterminato in servizio al 31.12.2014 = 159

unità

media dipendenti Anno 2014 = 160,00=

Confronto 2010-2014:

Media dipendenti Anno 2010 = 164,00=

Media dipendenti Anno 2014 = 160,00=

Riduzione media dipendenti = 2,44%

Limite adeguato alla eventuale riduzione del personale Anno 2010= €385.493,39

Limite adeguato alla eventuale riduzione del personale Anno 2014= €363.777,31

DATO ATTO che l'attività di costituzione del Fondo Risorse Decentrate costituisce atto unilaterale dell'Amministrazione, non soggetto a concertazione o contrattazione, in conformità alle vigenti disposizioni di legge e di contratto collettivo di lavoro;

RILEVATO che occorre procedere alla determinazione iniziale del Fondo risorse decentrate per l'anno 2014 come da prospetti allegati;

Visto il D.Lgs n. 165/2001;

Visto il D.Lgs n. 267/2000;

D E T E R M I N A

PER I MOTIVI di cui in premessa, qui per intero richiamati;

DI RICOSTITUIRE il valore del Fondo risorse decentrate anno 2010 che risulta essere pari a complessivi €420.285,90 di cui €296.883,12 per la parte stabile ed €123.402,78 per la parte variabile;

DI COSTITUIRE, per l'anno 2014, il Fondo delle Risorse Decentrate per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività del personale in servizio presso l'Ente pari ad €17.568,93, così suddiviso: il Fondo delle Risorse decentrate Stabili pari ad €297.617,84 ed il Fondo delle risorse decentrate Variabili pari ad €119.951,09, come da prospetti "A" e "B" allegati al presente atto;

DI DARE ATTO che:

- dalla somma relativa alla parte stabile del Fondo: €84.894,00 finanziano la progressione economica orizzontale, €33.249,83 finanziano l'indennità di comparto a carico del fondo, con imputazione nei vari capitoli di spesa degli stipendi, €369,25 finanziano il reinquadramento dell'area di vigilanza ed €681,84 finanziano l'indennità per il personale educativo;
- la somma relativa alla parte variabile, per i compensi di cui all'art. 17, comma 2 lett. k del C.C.N.L. 01/04/1999 e s.m.i., ammonta a complessivi €119.951,09, la cui erogazione è soggetta all'effettivo espletamento delle relative attività;

DI DARE ATTO, altresì, che:

-le risorse stabili a disposizione per la contrattazione 2014 ammontano ad €178.422,92;

-le risorse variabili a disposizione per la contrattazione 2014 ammontano ad €119.951,09;

DI DARE ATTO, infine, che l'importo di €118.513,08, oltre oneri riflessi, è imputato negli interventi e vari capitoli di spesa degli stipendi del Bilancio di competenza;

CHE la spesa di €179.104,76 verrà imputata all'intervento 1010801 ex cap. 2846, la spesa di €2.626,93 per contributi previdenziali all'intervento 1010801 ex cap. 2847 e la spesa €15.223,90 per IRAP all'intervento 1010807 ex cap. 2847 art. 1;

CHE l'importo di €119.951,09, oltre oneri riflessi, verrà imputata nei relativi interventi e capitoli del Bilancio di competenza;

DI RISERVARSI la facoltà di rideterminare il Fondo risorse finanziarie destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività anno 2014, in applicazione di ulteriori e successive indicazioni in merito da parte degli organi nazionali preposti;

DI DISPORRE la trasmissione della presente alle OO.SS ed alle R.S.U.

DI DISPORRE, altresì, la trasmissione della presente al servizio finanziario.

IL Dirigente
F.to Dott.ssa CASTRO NATALINA

Costituzione Fondo risorse contrattazione integrativa ⁽¹⁾

DESCRIZIONE	2010	2014
Risorse stabili		
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 - (ART. 31 C.2 CCNL 2002-05)	225.157,82	225.157,82
INCREMENTI CCNL 2002-05 - (ART. 32 CC. 1,2,7)	21.921,43	21.921,43
INCREMENTI CCNL 2004-05 - (ART. 4. CC. 1,4,5 PARTE FISSA)	10.019,50	10.019,50
INCREMENTI CCNL 2006-09 - (ART. 8. CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA) (NON RISPETTATO IL PATTO DI STABILITA' NEL 2007)		
RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS 165/2001	-	-
RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO - (DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.14 CCNL 2002-05 - N.1 CCNL 2008-09)	7.553,86	6.833,36
INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - (ART. 14 C.1 CCNL 1998-2001)		
INCREMENTO PER PROCESSI DECENTRAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI - (ART.15, C.1, lett. L), CCNL 1998-2001)	-	-
INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE FISSA)	-	-
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2, CCNL 2000-01)	32.230,51	33.685,73
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA	-	-
TOTALE RISORSE STABILI	296.883,12	297.617,84

Risorse variabili soggette al limite

SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001) ⁽²⁾	-	-
RECUPERO EVASIONE ICI - (ART. 4, C.3, CCNL 2000-2001; ART. 3, C. 57, L.662/1996, ART. 59, C.1, lett. P), D.LGS 446/1997)	13.700,00	12.434,00
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - (ART. 15 C. 1 lett. K) CCNL 1998-01) ⁽³⁾	74.910,27	53.725,47
INTEGRAZIONE FONDO CCIAA IN EQUILIBRIO FINANZIARIO - (ART. 15, C.1, lett. N), CCNL 1998-2001)	-	-
NUOVI SERVIZI E RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE VARIABILE)	-	-
INTEGRAZIONE 1,2% - (ART. 15, C.2, CCNL 1998-2001)	-	-
MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL 14.9.2000)	-	-

COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14.9.2000) ⁽⁴⁾	-	-
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE VARIABILE	-	-
<i>Totale Risorse variabili soggette al limite</i>	88.610,27	66.159,47

Risorse variabili NON soggette al limite

ECONOMIE FONDO ANNO PRECEDENTE - (ART. 17, C.5, CCNL 1998-2001)	-	-
ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE - (ART. 14, C.4, CCNL 1998-2001)	-	-
QUOTE PER LA PROGETTAZIONE - (ART. 15, C.1 LETT. K), CCNL 1998-2001; ART. 92, CC. 5-6, D.LGS. 163/2006)	34.792,51	53.791,62
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14/9/2000) ⁽⁵⁾	-	-
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI DI COLLABORAZIONI, COMPENSI ISTAT, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001) ⁽⁶⁾	-	-
RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - (ART. 15, COMMA 1, lett. K); ART. 16, COMMI 4 E 5, DL 98/2011)		-
<i>Totale Risorse variabili NON soggette al limite</i>	34.792,51	53.791,62
TOTALE RISORSE VARIABILE	123.402,78	119.951,09
TOTALE ⁽⁷⁾	420.285,90	417.568,93

TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO ⁽⁷⁾

385.493,39

363.777,31

Calcolo delle riduzioni previste dall'art. 9, c.2 bis, DL 78/2010:

Decurtazione per effetto della riduzione di personale (unità):

PERSONALE A INIZIO ANNO (al 1 gennaio) ⁸	164	161
PERSONALE A FINE ANNO (al 31 dicembre) ⁸	164	159
PERSONALE DELL'ANNO CON METODO DELLA SEMISOMMA	164,00	160,00
PERCENTUALE DI RIDUZIONE DEL LIMITE		2,44%
LIMITE 2010 ADEGUATO ALLA EVENTUALE RIDUZIONE DI PERSONALE		376.087,00

RIDUZIONE DA APPORTARE AL FONDO AI SENSI DELL'ART. 9 COMMA 2-BIS DEL DL N. 78/2010

-

di cui: per applicazione limite 2010

-

di cui: per riduzione limite a seguito della riduzione di personale

-

⁽¹⁾ Tutti gli importi vanno indicati in euro e al netto degli oneri sociali (contributi ed IRAP) a carico del datore di lavoro.

⁽²⁾ Sponsorizzazioni, accordi di collaborazione ecc. riferiti ad attività ordinariamente rese prima dell'entrata in vigore del D.L. n. 78/2010.

⁽³⁾ Escluse le poste individuate tra le risorse variabili non soggette al limite.

⁽⁴⁾ Compensi derivanti da cause con spese compensate.

⁽⁵⁾ Compensi derivanti da cause con vittoria di spese a carico della controparte, acquisite in entrata al bilancio dell'ente.

⁽⁶⁾ Sponsorizzazioni, accordi di collaborazione, risorse trasferite dall'ISTAT per il censimento 2011 **ed altre voci rientranti nella disciplina di cui all'art. 43 legge n. 449/1997**, per attività non ordinariamente rese prima dell'entrata in vigore del D.L. n. 78/2010 (Circ. RGS n. 12/2011 pag.5, n. 16/2012 pag. 129, n. 21/2013 pag.140).

⁽⁷⁾ I totali vanno adeguati al limite di cui all'art. 9, comma 2-bis applicando le riduzioni fondo di cui alla riga 46.

SERVIZIO FINANZIARIO

VISTO di regolarità contabile e di copertura finanziaria.

Si assume impegno/liquidazione:

Melilli, Lì

**IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO FINANZIARIO**
F.to Dott.ssa MARCHICA ENZA

(Firmato elettronicamente)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO

Si attesta che copia della presente è stata pubblicata nel Sito Web istituzionale di questo comune accessibile al pubblico (*art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69*) dal 31-10-2014 al 15-11-2014, per quindici giorni consecutivi e contro di essa non sono stati presentati reclami, nonché per lo stesso periodo all'Albo Pretorio del Comune.

Registro pubblicazioni n. 2479

Melilli, Lì 16-11-2014

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to DOTT. D'ARRIGO ALBERTO