



# COMUNE DI MELILLI

Provincia di Siracusa

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 57 del 30-12-2020

**Oggetto:** **PROGRAMMA PER L'AFFIDAMENTO DEGLI INCARICHI DI STUDIO, RICERCA E CONSULENZA. TRIENNIO 2021-2023.**

L'anno **duemilaventi**, il giorno **trenta**, alle ore **09:00** del mese di **dicembre** nel Comune di Melilli nella solita sala delle adunanze Consiliari, si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione **Ordinaria** di **Prima** convocazione in seduta **Pubblica** nelle persone dei signori:

<b>Gigliuto Sebastiano</b>	<b>P</b>	<b>SCOLLO PIETRO</b>	<b>P</b>
<b>CORRADINO GIUSEPPE</b>	<b>P</b>	<b>CARUSO MIRKO</b>	<b>P</b>
<b>TERNULLO DANIELA</b>	<b>A</b>	<b>QUADARELLA CONCETTA</b>	<b>A</b>
<b>SBONA SALVATORE</b>	<b>A</b>	<b>CUTRONA ROSARIO</b>	<b>P</b>
<b>MANGIAFICO ALESSIA</b>	<b>P</b>	<b>SCOLLO ANTONINO</b>	<b>P</b>
<b>RIGGIO TERESA</b>	<b>P</b>	<b>MICELI SANTO</b>	<b>A</b>
<b>VALENTI BARBARA</b>	<b>P</b>	<b>BAFUMI CONCETTA</b>	<b>P</b>
<b>CANNATA SALVO</b>	<b>A</b>	<b>SORBELLO GIUSEPPE</b>	<b>A</b>

**PRESENTI N. 10 - ASSENTI N. 6**

Assume la presidenza il **Geom. Gigliuto Sebastiano**, partecipa il **SEGRETARIO COMUNALE Dott. Tumminello Antonio**, che dichiara legale la presente riunione ed invita gli intervenuti a deliberare sull'oggetto iscritto all'ordine del giorno.

Il sottoscritto Sindaco Giuseppe Carta sottopone al Consiglio Comunale la seguente proposta di deliberazione avente ad oggetto:

**PROGRAMMA PER L’AFFIDAMENTO DEGLI INCARICHI DI STUDIO, RICERCA E CONSULENZA. TRIENNIO 2021-2023.**

**PREMESSO** che la legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008), per esigenze di contenimento della spesa pubblica e di razionalizzazione delle esigenze di ricorso agli incarichi esterni di collaborazione e delle relative modalità di affidamento:

- all’articolo 3, comma 55, ha disposto che “l’affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenza, a soggetti estranei all’amministrazione, può avvenire solo nell’ambito di un programma approvato dal consiglio ai sensi dell’art. 42, comma 2, lettera b), del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267”;
- all’articolo 3, comma 56, ha demandato al regolamento di organizzazione dell’ente l’individuazione di limiti, criteri e modalità per l’affidamento di incarichi di collaborazione, di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei

**VISTO** il decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, recante “Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria”, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, il quale:

- all’articolo 46, comma 2, mediante la sostituzione integrale dell’articolo 3, comma 55,–della legge 24/12/2007, n. 244, ha previsto che l’affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali possa avvenire solo per attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal consiglio comunale;
- all’articolo 46, comma 3, mediante la sostituzione integrale dell’articolo 3, comma 56,–della legge 24/12/2007, n. 244, ha demandato al bilancio di previsione dell’ente la fissazione del limite di spesa per l’affidamento degli incarichi di collaborazione, lasciando al regolamento sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi l’individuazione dei criteri e delle modalità per l’affidamento degli incarichi.

**ATTESO** che la disciplina dell’affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali contenuta nel decreto legge n. 112/2008 (conv. in legge n. 133/2008) ha rafforzato il ruolo della programmazione consiliare, estendendo l’ambito del programma a tutte le tipologie di incarichi e non più solamente agli incarichi di studio, ricerca e consulenza.

**CONSIDERATO** che:

- il programma per l’affidamento degli incarichi deve dare prioritariamente conto degli–obiettivi e delle finalità che si intendono raggiungere mediante il ricorso a collaborazioni esterne e della loro stretta coerenza e pertinenza con le missioni e programmi del DUP ovvero con altri atti di programmazione generale dell’ente;
- la previsione dell’affidamento degli incarichi di collaborazione nell’ambito dello–specifico programma del consiglio comunale costituisce un ulteriore requisito di legittimità dello stesso, oltre a quelli già previsti dalla disciplina generale contenuta nell’articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- possono essere comunque affidati, anche se non previsti nel programma consiliare, gli–incarichi previsti per attività istituzionali stabilite dalla legge, intendendosi per tali quelli connessi a prestazioni professionali per la resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell’ente, qualora non vi siano strutture od uffici a ciò deputati.

**RICHIAMATA** la deliberazione n. 6 del 15/02/2005 la Corte dei Conti ha definito il significato delle accezioni "incarico di ricerca, studio e consulenza" nel modo che segue: incarichi di studio possono essere individuati con riferimento ai parametri:

- a) indicati dal D.P.R. n.338/1994 che, all'articolo 5, determina il contenuto dell'incarico) nello svolgimento di un'attività di studio, nell'interesse dell'amministrazione. Requisito essenziale, per il corretto svolgimento di questo tipo d'incarichi, è la consegna di una relazione scritta finale, nella quale saranno illustrati i risultati dello studio e le soluzioni proposte (es.: studio e soluzione di questioni inerenti all'attività dell'amministrazione committente, studi per l'elaborazione di schemi di atti amministrativo normativi);
- b) incarichi di ricerca presuppongono la preventiva definizione del programma da parte dell'amministrazione (raccolta organica di materiale che consenta all'ente di reperire contenuti di conoscenza utili per la realizzazione di finalità istituzionali e che si concretizzi in un esito ben definito ovvero in una relazione scritta che evidenzi la raccolta di fonti reperite, ne fornisca una sistemazione organica e riassume le conclusioni dell'incaricato fornendo un valore aggiunto rispetto alla semplice raccolta del materiale);
- c) consulenze riguardano le richieste di pareri ad esperti (es.: prestazioni professionali) finalizzate alla resa di pareri, valutazioni, espressione di giudizi, consulenze legali al di fuori della rappresentanza processuale e del patrocinio dell'amministrazione, idonee ad orientare l'azione dell'Ente).

**CONSIDERATO** che:

- la magistratura contabile ha altresì precisato che detti incarichi hanno per contenuto la prestazione d'opera intellettuale così come disciplinata dagli artt. 2229 -2238 del c.c. e che, al fine di valutare se un incarico rientri o meno in una delle categorie sopra descritte, occorre avere riguardo non tanto alla sua qualificazione formale, quanto al contenuto dell'atto di conferimento e, dunque, alla prestazione sostanziale sottostante;
- non rientrano dunque nella previsione normativa di che trattasi gli incarichi per prestazioni di servizi.

**PRESO ATTO** che la Corte dei Conti con la sua citata deliberazione ha altresì precisato che nell'attribuzione degli incarichi esterni occorre seguire i seguenti criteri, già ribaditi dalla Circ. 15 luglio 2004, n. 4 della Funzione Pubblica:

1. rispondenza dell'incarico agli obiettivi dell'amministrazione;
2. inesistenza, all'interno della propria organizzazione, della figura professionale idonea allo svolgimento dell'incarico, da accertare per mezzo di una reale ricognizione;
3. indicazione specifica dei contenuti e dei criteri per lo svolgimento dell'incarico;
4. indicazione della durata dell'incarico;
5. proporzione fra il compenso corrisposto all'incaricato e l'utilità conseguita dall'amministrazione.

**DATO ATTO** che il D.L. n. 50 del 24 aprile 2017, come convertito con la L. n. 96/2017 recante "Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a Favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo", il quale all'art. 21-bis (semplificazioni), prevede:

1. per l'anno 2017, ai comuni ... che hanno approvato il rendiconto 2016 entro il 30/04/2017 e che hanno rispettato l'anno precedente il saldo tra entrate finali e spese finali di cui all'art. 9 della l. 20/12/2012, n. 243, non si applicano le limitazioni e i vincoli di cui all'art. 6, commi 7,8, fatta eccezione delle spese per mostre, 9 e 13, del D.L. 78/2010, convertito con L. 122/2010. *A decorrere dall'esercizio 2018 le disposizioni del comma 1 si applicano esclusivamente ai comuni e alle loro forme associative che hanno approvato il bilancio preventivo dell'esercizio di riferimento entro il 31 dicembre dell'anno precedente e che*

*hanno rispettato nell'anno precedente il saldo tra entrate e spese finali di cui all'art. 9 della L. 243/2012;*

**ATTESO CHE** il Comune di Melilli:

1. ha approvato il Bilancio 2020 con Delibera di C.C. n. 64 del 19/12/2019;
2. ha approvato il Consuntivo 2019 con Delibera di C.C. n. 5 del 29/06/2020;
3. ha rispettato nel 2019 il saldo tra entrate finali e uscite finali;

**VISTO** il D.L. 25 giugno 2008 n.112, convertito con modificazioni dalla Legge 6 agosto 2008,n.133.

**ACCERTATO** inoltre che il decreto fiscale e legge di bilancio 2020, hanno abolito i limiti di spesa di cui al l'art. 6 comma 7 del D.L. 31 maggio 2010, n.78, convertito in Legge n.122/2010 che disponeva: *“a decorrere dall'anno 2011 la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi ed incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti ,sostenuta dalle pubbliche amministrazioni di cui al comma 3 dell'articolo 1 della Legge 31dicembre 2009 n. 196, incluse le autorità indipendenti, escluse le università, gli enti e le fondazioni di ricerca e gli organismi equiparati ((nonché' gli incarichi di studio e consulenza connessi ai processi di privatizzazione e alla regolamentazione del settore finanziario, )) non puo' essere superiore al 20 per cento di quella sostenuta nell'anno 2009...”*.

**RITENUTO** necessario, con il presente provvedimento, tenuto conto delle anzidette disposizioni di leggi finanziarie 2020, approvare il programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, studio e consulenza che si renderanno necessari nel triennio 2020/2023, per la cui realizzazione l'ente non dispone di idonee professionalità.

**VISTO** il regolamento sull'ordinamento generale degli Uffici e Servizi contenente le norme per l'affidamento degli incarichi di collaborazione predetti.

**VISTO** l'allegato programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, redatto ai sensi dell'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, come sostituito dall'articolo 46, comma 2, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, e ritenuto conforme ai programmi e progetti per il raggiungimento degli obiettivi strategici dell'ente.

**ACQUISITI** i pareri favorevoli circa la regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e circa la regolarità contabile, espressi dal Responsabile del Servizio Amministrativo e Finanziario.

**RITENUTO** di provvedere in merito;

**CONSIDERATO** che l'affidamento degli incarichi indicati nel programma compete agli organi gestionali, i quali vi provvederanno nel rispetto della disciplina generale nonché delle specifiche disposizioni contenute nel regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi.

**RITENUTO** che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del Decreto Legislativo 267/2000;

**ACCERTATA** la competenza del Consiglio comunale inordine all'emanazione del presente provvedimento;

**VISTO** il vigente O.R.EE.LL;  
**VISTA** la L.R. n. 48/91 e s.m.L;  
**VISTO** il D.lgs n.267/00;  
**VISTO** il Regolamento Comunale di contabilità;  
**VISTE** le LL.RR. n. 44/91 e n. 23/97;  
**VISTI** il Decreto fiscale e la Legge di Bilancio 2020

### **PROPONE**

*per i motivi di cui in premessa, qui per intero richiamati, divenendo parte integrante e sostanziale del presente provvedimento*

**APPROVARE** il programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, studio ricerca e consulenza anni 2021-2023, tenendo conto del decreto fiscale e legge di bilancio 2020 che hanno abolito i limiti di spesa di cui al l'art. 6 comma 7 del D.L. 31 maggio 2010, n.78, convertito in Legge n.122/2010;

**DEMANDARE** ai Responsabili dei Servizi interessati, ai fini dell'esecuzione, la presente deliberazione;

**DICHIARARE** la presente immediatamente eseguibile;

IL SINDACO  
Giuseppe Carta

Si passa a trattare l'argomento posto al punto 2 dell'O.d.G. prot. n. 27832 del 21/12/2020 avente oggetto: **“PROGRAMMA PER L’AFFIDAMENTO DEGLI INCARICHI DI STUDIO, RICERCA E CONSULENZA TRIENNIO 2021/2023”**.

Il Presidente, dopo aver comunicato che la proposta di delibera n. 68 dell'01/12/2020 è stata avanzata dal Sindaco Giuseppe Carta e contiene i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dai Dirigenti competenti, invita i consiglieri ad intervenire sull'argomento.

- **Cons. Sbona:** Volevamo solo chiedere se rispetto all'anno scorso c'è stato un incremento o meno.

- **Pres. Gigliuto:** Sarà il Sindaco a rispondere a questa interrogazione. Prego.

- **Sindaco Carta:** Negli anni scorsi l'Amministrazione aveva il blocco in quanto i bilanci non venivano approvati nei termini e nella scadenza che dava il Governo per i bilanci di previsione o per i bilanci triennali di programmazione. L'anno scorso, per la prima volta, questa Amministrazione ha approvato, entro i termini previsti del 31 dicembre, il bilancio 2020, ha poi approvato tutti gli altri bilanci prima delle scadenze rispetto a tutti gli altri Enti locali italiani. In questo momento, quindi, abbiamo sbloccato quello che è l'acquisto di alcuni beni e la possibilità di alzare il tetto delle consulenze e degli incarichi per il Sindaco.

A fronte degli incarichi che venivano coperti dall'esperto legale e dall'esperto ambientale per un totale di 27 - 28.000 euro, c'è una variazione di oltre 50.000 euro per cui saliamo a quasi oltre 70.000 euro per far fronte ad altri cinque, sei incarichi tutti per la riorganizzazione culturale, bandistica, territoriale, industriale e turistica di questo territorio, inserendo tutte persone con un altissimo grado di istruzione ma soprattutto con un elenco di incarichi e di esperienze di tutto rispetto.

L'Amministrazione durante l'anno si impegnerà a dare questi incarichi di consulenza. Questa possibilità ci è stata data grazie al lavoro fatto dall'Assessorato al bilancio, dalla Ragioneria Generale, dal Consiglio comunale e dalle Commissioni. Il nostro Comune è il primo in assoluto che approva il bilancio entro l'anno e non va in dodicesimi.

- **Cons. Sbona:** Per dichiarazione di voto. Noi ci asteniamo per le motivazioni che poi meglio illustreremo nei prossimi punti perché sostanzialmente la nostra astensione è anche collegata agli argomenti successivi.

**Esce il Cons. Miceli.**

In mancanza di ulteriori interventi, il Presidente, in forma palese e con il sistema dell'alzata e seduta, pone ai voti la proposta n. 68 dell'01/12/2020 avente oggetto: **PROGRAMMA PER L’AFFIDAMENTO DEGLI INCARICHI DI STUDIO, RICERCA E CONSULENZA TRIENNIO 2021/2023**, che dà il seguente risultato, accertato dagli scrutatori e proclamato dallo stesso:

- Presenti e votanti n. 12 (Sono entrati in precedenza i Conss. Cannata, Miceli e Sbona ed è uscito Miceli)

- Voti favorevoli n. 10
- Astenuti n. 2 (Sbona e Scollo P.)

Pertanto, a maggioranza

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

VISTA l'allegata proposta avanzata dal Sindaco, Giuseppe Carta;

VISTI i relativi pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi dai Dirigenti competenti, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;

VISTO l'allegato parere favorevole dei Revisori dei Conti;

VISTI gli allegati;

ACCERTATA la competenza del Consiglio Comunale all'adozione del presente atto;

### **DELIBERA**

APPROVARE il programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, studio ricerca e consulenza anni 2021-2023, tenendo conto del decreto fiscale e legge di bilancio 2020 che hanno abolito i limiti di spesa di cui al l'art. 6 comma 7 del D.L. 31 maggio 2010, n.78, convertito in Legge n.122/2010;

DEMANDARE ai Responsabili dei Servizi interessati, ai fini dell'esecuzione, la presente deliberazione;

INOLTRE, dopo la proclamazione del risultato, il presidente pone a votazione l'immediata esecutività della deliberazione in forma palese e con il sistema dell'alzata e seduta:

- Presenti e votanti n. 12 (Sono entrati in precedenza i Conss. Cannata, Miceli e Sbona ed è uscito Miceli)
- Voti favorevoli n. 10
- Astenuti n. 2 (Sbona e Scollo P.)

Pertanto, a maggioranza

### **DELIBERA**

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs 267/2000.

*Verbale redatto attraverso il resoconto redazionale della seduta da parte della redazione da CEDAT85 S.r.l.*



Del che si è redatto il presente verbale che letto e approvato viene sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

*f.to Geom. Gigliuto Sebastiano*

**IL CONSIGLIERE ANZIANO**

*f.to Avv. SBONA SALVATORE*

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

*f.to Dott. Tumminello Antonio*

**CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE N° 337**

Ai sensi e per gli effetti della L. n.44/91 art. 11 e ss.mm.ii.

**SI CERTIFICA**

Che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio dal 22-01-2021 al 06-02-2021 registrata al N 337 Reg. pubblicazioni

Dalla Residenza Municipale, li 22-01-2021

**SI DISPONE LA PUBBLICAZIONE**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

*f.to Dott. Tumminello Antonio*

**IL MESSO**

**CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N° 337**

Ai sensi e per gli effetti della L. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

**SI CERTIFICA**

Che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 22-01-2021 al 06-02-2021 e che sono/ non sono pervenuti reclami.

Dalla Residenza Municipale, li 08-02-2021

**IL MESSO**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

*f.to Dott. Tumminello Antonio*

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

**ATTESTA**

Che la deliberazione è divenuta esecutiva in data 30-12-2020 per:

decorsi 10 giorni dalla pubblicazione Ai sensi dell'art. 12 comma 1 della L.R. n°44/91;

Dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 12 L.R. n.44/91;

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

*f.to Dott. Tumminello Antonio*