



COMUNE DI MELILLI

Provincia di Siracusa

DETERMINA DIRIGENZIALE N° 2816 DEL REGISTRO GENERALE

N° 460 DEL 27-11-2018 REGISTRO DEL 1^ SETTORE AFFARI GENERALI

UFFICIO: PERSONALE

Oggetto:	COSTITUZIONE FONDO RISORSE DECENTRATE STABILI EX ART. 67 COMMI 1 E 2 DEL C.C.N.L. FUNZIONI LOCALI DEL 21/05/2018
----------	---

CIG:

Il Dirigente

VISTO il vigente provvedimento sindacale n. 60 del 30/10/2018 di individuazione e nomina dei Responsabili dei Servizi, rinnovo e conferimento incarichi di PP.OO. con conferimento delle funzioni direttive e di gestione integrative;

RICHIAMATA la deliberazione C.C. n. 35 del 26/04/2018, resa immediatamente esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2018/2020 e documenti allegati;

PREMESSO che in data 21 maggio 2018 è stato sottoscritto il C.C.N.L. del comparto Funzioni Locali per il triennio 2016-2018;

CHE, rispettivamente, gli artt. 67 e 68 del suddetto CCNL prescrivono le nuove disposizioni in materia di costituzione del Fondo Risorse Decentrate, relativamente alle risorse stabili e variabili ed alla loro destinazione ed utilizzo;

CHE:

-il comma 1 dell' art. 67 ha stabilito che: *“A decorrere dall'anno 2018, il “Fondo risorse decentrate”, è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art. 31, comma 2 del CCNL 22/1/2004, relative all'anno 2017, come certificate dal collegio dei revisori, ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art. 33, comma 4, lettere b) e c) del CCNL 22/1/2004omissis....”* ;

- il comma 2 del medesimo articolo, indica le risorse che incrementano, quale parte stabile del fondo, l'importo di cui al comma 1;

- il comma 3 del predetto articolo indica le risorse che continuano ad alimentare il fondo con importi variabili di anno in anno;

RILEVATO che l'art. 9, co. 2-bis del D.L. n. 78/2010 ha fissato, per il triennio 2011/2013, l'importo del fondo risorse decentrate nella misura massima di quanto previsto per l'anno 2010, con il vincolo della diminuzione in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio;

CHE la Legge n.147/2013 (Legge di stabilità 2014) con l'art.1, comma 456, ha apportato modifiche al citato 9, comma 2-bis, del D.L. 78/2010, convertito, in Legge n. 122/2010, ed ha stabilito che: *“A decorrere dal 1 gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2014 l’ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all’art.1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, non può superare il corrispondente importo dell’anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo”*;

CHE per l'anno 2015, gli enti, per costituire il fondo risorse decentrate, dovevano osservare il disposto dell' art. 9, co. 2-bis del D.L. n. 78/2010, così come da ultimo modificato dalla Legge n. 147/2013;

CHE l'art. 1, c. 236 della L. 208/2015 (Legge di stabilità per il 2016) ha previsto che: *“Nelle more dell’adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, ..., a decorrere dal 1° gennaio 2016 l’ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, ..., non può superare il corrispondente importo determinato per l’anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente”*;

CHE, altresì, per il Fondo risorse decentrate anno 2016 è intervenuta la Circolare RGS n. 13/2016 che ha optato per la "Decurtazione permanente ex art. 1, co. 456 della Legge n. 147/2013" (in luogo delle decurtazioni previste dall' art. 9, co. 2-bis del D.L. n. 78/2010);

CHE pertanto, a seguito anche di quanto stabilito dal surrichiamato co. 236 dell'art. 1 della Legge di stabilità 2016 (L. n. 208/2015), la disciplina della costituzione del fondo 2016 è rimasta, in buona sostanza, uguale a quella contenuta nell' art. 9, co. 2-bis del D.L. n. 78/2010; gli unici cambiamenti rispetto a tale normativa sono stati i seguenti:

- l'anno di riferimento per il controllo dell'importo del fondo da non superare non era più l'anno 2010 ma l'anno 2015;
- la riduzione del fondo non era più soltanto rapportata alla riduzione del personale in servizio ma era possibile tener conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente in materia di personale.

CHE, infine, il disposto di cui all'art. 23, co. 2, [D.Lgs. n. 75/2017](#) ha stabilito che: *“Nelle more di quanto previsto dal co. 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell’azione amministrativa, assicurando al contempo l’invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l’ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1, co. 2, del [Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), non può superare il corrispondente importo determinato per l’anno 2016;*

CONSIDERATO che anche per l'anno 2018, l'entrata in vigore del D.Lgs. n.75/2017, cosiddetta "Riforma Madia della Pubblica Amministrazione", ha fissato un nuovo metodo, a regime, per la corretta costituzione dei fondi, sia per il personale dirigente che non dirigente, stabilendo nell'importo calcolato nell'anno 2016 il limite "invalicabile" per la costituzione del fondo stesso;

ATTESO che con determina dirigenziale n. 73 del 13/04/2016 – R.G. n. 325 e successive di modifica n. 316 del 04/10/2016 – R.G. n. 1672 , n. 421 del 21/12/2016 R.G. n. 2162, si è provveduto alla costituzione del fondo risorse decentrate per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività - Parte stabile – anno 2016.

CHE con Determinazione Dirigenziale n. 440 del 13/11/2017 – R.G. n. 1980 si è provveduto alla ricostituzione del Fondo risorse finanziarie destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività anno 2016 per un totale complessivo di **€319.201,17**, che rientra nel vincolo di cui all'art. 1, c. 236 della L. 208/2015, il cui ammontare è calcolato in € 319.728,64, giusta riduzione percentuale proporzionale applicata dell'1,90% sull'ammontare del fondo 2015 di € 325.921,14;

CHE, per l'anno 2016, giusta deliberazione di G.M. n. 313 del 28/12/2017, il Fondo Risorse finanziarie destinate all'incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività, risulta pari ad **€ 319.201,17** di cui € 293.391,32 per risorse stabili, costituite e ridotte giusto atto Dirigenziale n. 421 del 21/12/2016 - R.G. n. 2162, ed € 27.594,32 per risorse variabili complessivi, di cui € 25.809,85 soggette al limite del tetto del salario accessorio ed € 1.784,47 non soggette al limite, come da prospetto ivi "Allegato A" che indica le voci di costituzione del fondo risorse decentrate per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività (risorse stabili e risorse variabili);

CHE con Determinazione Dirigenziale n. 421 del 21/12/2016 – R.G. n.2162 si è provveduto, tra l'altro, alla contestuale costituzione, in via provvisoria, del Fondo risorse decentrate per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività – Anno 2017 – Parte stabile", in complessivi **€ 301.871,64**, ricondotto ad **€ 296.981,32** per effetto della riduzione preventiva calcolata sulla diminuzione del personale in servizio;

CHE con deliberazione di G.M. n. 328 del 29/12/2016, l'Amministrazione ha provveduto all'approvazione, ripartizione ed utilizzo delle risorse finanziarie decentrate del "Fondo risorse finanziarie destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività anno 2017", Parte Stabile - così come dai prospetti ivi allegati "Allegato A" ed "Allegato B";

CHE con Determina Dirigenziale n. 444 del 30/12/2016 - R.G. n. 2250, è stata impegnata la spesa inerente il Fondo per le risorse decentrate destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività- parte stabile - Anno 2017;

CHE con Determinazione Dirigenziale n. 472 del 24/11/2017 – R.G. n. 2099, si è provveduto, a modifica delle determinazioni dir. nn. 421/2016 – R.G. n. 2162 e 444/2016 – R.G. 2250, alla costituzione, per l'anno 2017, in **€ 319.201,17** del Fondo per le risorse decentrate destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività , di cui €301.871,64 quale Parte stabile ed € 17.329,53 quale Parte variabile anziché in complessivi €33.078,99, nel rispetto del limite al tetto complessivo del salario accessorio previsto per il corrente anno, con conseguente riduzione proporzionale dell'ammontare di ciascuna voce di salario prevista, come da prospetti allegati al medesimo atto per farne parte integrante e sostanziale;

CHE, infine, con deliberazione di G.M. n. 315 del 28/12/2017, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Fondo risorse finanziarie destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività anno 2017. Approvazione ripartizione ed utilizzo risorse finanziarie decentrate" Parte stabile e variabile, è stata approvata la ripartizione e l'utilizzo delle risorse finanziarie decentrate, giusto ultimo Verbale di Delegazione Trattante del 30/11/2017, per un ammontare complessivo di **€ 319.201,17**, di cui € 301.871,64 per risorse stabili ed € 17.329,53 per risorse variabili;

DATO ATTO che per l'anno 2018, con Determina Dirigenziale n.230 del 14/05/2018 del I Settore – R.G. n. 1175 si è provveduto alla costituzione in via provvisoria, secondo le modalità di determinazione delle risorse decentrate definite dagli artt. 31 e 32 del C.C.N.L. del personale del Comparto delle Regioni e delle Autonomie locali siglato il 22/01/2004, nelle more dell'applicazione della nuova disciplina di cui al C.C.N.L. del 21/05/2018, del Fondo risorse decentrate destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività- Parte stabile", quantificata in **€301.871,64**;

CHE con deliberazione n. 104 del 17/05/2018 la Giunta Municipale ha approvato le direttive alla Delegazione Trattante per la contrattazione collettiva decentrata integrativa annualità 2018;

CHE con deliberazione di G.M. n. 135 del 21/06/2018 si è provveduto all'approvazione della "Costituzione fondo risorse finanziarie destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività anno 2018. Ripartizione ed utilizzo parziale risorse finanziarie decentrate. Approvazione contratto decentrato parte economica anno 2018", Parte stabile –che ammonta a complessivi € **301.871,64**, che rientra nel rispetto del limite al tetto complessivo del salario accessorio previsto per il corrente anno, come da prospetti ivi allegati A e B, che indicano le voci di costituzione e destinazione del fondo risorse decentrate per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività (risorse stabili);

CHE sono state destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività per l'anno 2018, le risorse finanziarie quantificate in complessivi € **301.871,64**, per effetto del limite di cui all'art. 23, co. 2, [D.Lgs. n. 75/2017](#) oltre oneri riflessi dovuti per legge, come analiticamente indicato nei prospetti "A" e "B" allegati alla medesima deliberazione, come parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO, infine che dalle risorse stabili "a disposizione per la contrattazione 2018" ammontanti ad € **196.857,36**, la somma di € **91.757,36**, determinata a seguito della ripartizione ed utilizzo parziale delle risorse finanziarie decentrate ed all'approvazione del contratto decentrato parte economica anno 2018 di cui alla sopracitata delibera di G.M. n. 135/2018, rappresenta risorse ancora da contrattare;

RICHIAMATO l'art. 67 del C.C.N.L. del comparto Funzioni Locali sottoscritto in data 21/05/2018 avente ad oggetto "Fondo risorse decentrate: costituzione" e più precisamente i commi 1 e 2;

RICHIAMATA, altresì, la dichiarazione congiunta n. 5 del medesimo C.C.N.L. che testualmente recita: "In relazione agli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2 lett. a) e b), le parti ritengono concordemente che gli stessi, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non siano assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti";

VISTA la delibera n. 19 del 18/10/2018 della Corte dei Conti – Sezioni Riunite, che per dirimere il contrasto interpretativo venutosi a creare tra diverse sezioni, si è pronunciata enunciando il seguente principio: "*Gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare al limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017*";

RITENUTO, pertanto, dover provvedere per l'anno 2018 alla costituzione del Fondo risorse decentrate aventi carattere di stabilità ai sensi dell'art. 67, commi 1 e 2 del sopracitato contratto di lavoro, in € **319.360,01** di cui € **301.871,64** soggette al rispetto dell'art. 23, comma 2 del D.Lgs. n.75/2017, ossia nei limiti delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale dipendente determinato per l'anno 2016 ed € **17.488,37** non assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti come da dichiarazione congiunta n. 5 del C.C.N.L. del Comparto Funzioni Locali 21/05/2018;

DATO ATTO che la costituzione del Fondo risorse decentrate riguardanti la determinazione delle risorse variabili da prevedere nel Bilancio 2018 avverrà con successivo atto, tenuto conto delle disposizioni vigenti in materia di limitazione della spesa prevista per il salario accessorio;

TENUTO CONTO:

-che il Fondo per le risorse decentrate 2018 – Parte Stabile, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006 e

quanto disposto dal D.L. 90/2014 in ordine al contenimento della spesa del personale per l'anno 2018, rispetto alla media del triennio 2011/2013;

-che il Responsabile dei Servizi Finanziari ha comunicato il rispetto del pareggio di bilancio per l'anno 2017;

VISTO l'art. 107, comma 3, del D.Lgs 267/2000;

ACCERTATA la disponibilità sui fondi assegnati;

ACCERTATO, ai sensi dell'art.9 D.L. 78/2009, convertito con L.102/2009, che la spesa derivante dall'adozione del presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del D.Lgs.267/2000;

DATO ATTO che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs 267/2000;

D E T E R M I N A

PER I MOTIVI di cui in premessa, qui per intero richiamati:

DI COSTITUIRE, a modifica ed integrazione di quanto disposto con D.D. n. 230 del 14/05/2018 – R.G. n.1175, il Fondo per le risorse decentrate di cui all'art. 67 commi 1 e 2 del C.CN.L. 21/05/2018 - Parte stabile - per l'anno 2018, come da prospetto allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

DI QUANTIFICARE il suddetto Fondo per l'anno 2018, per risorse stabili, in complessivi **€319.360,01**, di cui **€. 301.871,64** soggette al rispetto dell'art. 23, comma 2 del D.Lgs. n.75/2017, ossia nei limiti delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale dipendente determinato per l'anno 2016 ed **€ 17.488,37** non assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti come da dichiarazione congiunta n. 5 del C.C.N.L. del Comparto Funzioni Locali 21/05/2018, giusto prospetto allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

DI DARE ATTO che la somma relativa all'incremento di cui all'art. 67, comma 2 lett.a pari ad **€ 13.062,40** è posta nel fondo risorse 2018 ma a valere dall'anno 2019;

CHE dalla somma rimanente, relativa alla parte stabile del Fondo, l'importo di **€109.440,25**, oltre oneri riflessi, è imputato negli interventi e vari capitoli di spesa degli stipendi del personale dipendente del Bilancio di competenza 2018, di cui € 80.979,97 finanziano la progressione economica orizzontale in atto, € 28.091,03 finanziano l'indennità di comparto a carico del fondo, €369,25 finanziano il reinquadramento del personale dell'area di vigilanza, con imputazione nei vari capitoli di spesa degli stipendi;

DI DARE ATTO, altresì, che dalle risorse stabili "a disposizione per la contrattazione 2018" ammontanti ad **€ 196.857,36**, la somma di **€ 91.757,36** rappresenta risorse ancora da contrattare, come prospetto allegato alla deliberazione di G.M. n. 135/2018, di ripartizione ed utilizzo parziale delle risorse finanziarie decentrate ed approvazione del contratto decentrato parte economica anno 2018;

DI DARE ATTO che la spesa di **€ 196.857,36** risulta già impegnata con imputazione alla Missione 1 - Programma 11 ex cap. 2846, oltre la spesa per contributi previdenziali di **€ 47.258,13** alla Missione 1 - Programma 11 ex cap. 2847 e la spesa per IRAP di **€ 16.732,88** alla Missione 1 - Programma 11 - ex cap. 2847 art. 1;

DI DARE ATTO che è stata accertata, ai sensi dell'art.9 D.L. 78/2009, convertito con L.102/2009, la compatibilità della spesa derivante dall'adozione del presente atto con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del D.Lgs. 267/2000;

DI ATTESTARE, altresì, che la spesa è esigibile dal corrente anno;

DI RISERVARSI la facoltà di ricostituire/rideterminare il Fondo risorse finanziarie decentrate – Parte stabile - dell'anno 2018, in applicazione di ulteriori e successive indicazioni in merito da parte degli organi nazionali preposti;

DI DISPORRE la trasmissione della presente alle OO.SS ed alle R.S.U.

DI DISPORRE, altresì, la trasmissione della presente al Servizio Finanziario, per quanto di competenza.

Il Dirigente

*F.to Dott.ssa **CASTRO NATALINA***

SERVIZIO FINANZIARIO

VISTO di copertura finanziaria.

Si assume impegno/liquidazione:

Melilli, Li

DIRIGENTE UFFICI FINANZIARI

F.to Dott.ssa MARCHICA ENZA

(Firmato elettronicamente)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO

Si attesta che copia della presente è stata pubblicata nel Sito Web istituzionale di questo comune accessibile al pubblico (*art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69*) dal 20-12-2018 al 04-01-2019, per quindici giorni consecutivi e contro di essa non sono stati presentati reclami, nonché per lo stesso periodo all'Albo Pretorio del Comune.

Registro pubblicazioni n. 4396

Li 05-01-2019

IL MESSO COMUNALE

IL SEGRETARIO COMUNALE
