

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 193 del 19-09-2017

Oggetto: **BILANCIO CONSOLIDATO DEL "GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA" COMUNE DI MELILLI- INDIVIDUAZIONE DEI COMPONENTI E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.**

L'anno **duemiladiciassette**, addì **diciannove**, alle ore **13:25** del mese di **settembre**, nella sala delle adunanze della Sede Comunale suddetta, in seguito a regolare comunicazione, si è riunita la Giunta Municipale, nelle persone dei signori:

CARTA GIUSEPPE	SINDACO	P
ELIA SEBASTIANO	VICE SINDACO	P
TERNULLO DANIELA	ASSESSORE ANZIANO	P
MILITTI GIUSEPPE	ASSESSORE	P
MARINO PAOLA	ASSESSORE	P

Risultano presenti n. **5** e assenti n. **0**.

Assume la presidenza il SINDACO **CARTA GIUSEPPE**, partecipa il VICE SEGRETARIO COMUNALE del Comune **Dott.ssa MARCHICA ENZA**, dichiara legale la presente riunione ed invita gli intervenuti a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Ai sensi dell'articolo 151, comma 1 del D.L.vo del 18/08/2000, n. 267 si attesta la copertura finanziaria della spesa.

IMPEGNO N.

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to *****

Data *****

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Il responsabile del servizio finanziario,

PREMESSO CHE:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- ai sensi dell'articolo 11-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126 e applicabile a decorrere dall'esercizio finanziario 2016 per gli enti che non hanno partecipato alla sperimentazione nel corso del 2014, è prevista la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato, considerando, ai fini dell'inclusione nello stesso, qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, in base alle regole stabilite dal principio contabile 4/4;
- ai sensi dell'articolo 18, comma 1, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30/09 dell'anno successivo, pertanto entro il 30 settembre 2017 con riferimento all'esercizio 2016.
- il bilancio consolidato è disciplinato anche dall'articolo 233-bis del TUEL.

RILEVATO che:

- ai sensi degli articoli 11 ter, quater e quinquies del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, nonché dal citato principio contabile applicato 4/4 paragrafo 2, costituiscono componenti del "gruppo amministrazione pubblica":
 - 1) «*gli organismi strumentali* dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1, comma 2, lettera b) del presente decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;
 - 2) *gli enti strumentali controllati* dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
 - c) esercita, direttamente o indirettamente, la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
 - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 - e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, presuppongono l'esercizio di influenza dominante;
 - 3) *gli enti strumentali partecipati* di un'amministrazione pubblica, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2;
 - 4) *le società controllate* dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 - b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015-2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati;

 - 5) *le società partecipate* dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione

pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017, la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata»;

- nel documento unico di programmazione (DUP) per il periodo 2017 e nella nota integrativa al bilancio di previsione per il triennio 2017/2019, approvati con deliberazione consiliare n. 37 del 10/08/2017 e che qui si intendono integralmente richiamati per quanto di interesse del presente provvedimento, sono evidenziate le società di capitale ed i consorzi direttamente o indirettamente partecipate dal Comune di Melilli;
- nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune sono indicate le società partecipate e gli enti pubblici vigilati:

Società partecipata	Oggetto sociale	Quota di partecipazione
Consorzio ASI in liquidazione di Siracusa (ex gestione separata I.R.S.A.P.)	Consorzio per la Zona Sud dell'Area di Sviluppo Industriale	7,64%
Consorzio A.T.O. di Siracusa Servizio Idrico Integrato	Consorzio per il Servizio Idrico Integrato	2,34%
A.T.O. SR1 S.p.A. In liquidazione	Gestione unitaria e integrata dei rifiuti nell'ambito territoriale ottimale	2,72%
I.A.S. S.p.A.	Trattamento chimico fisico biologico delle acque di scarico reflue civili e industriali al fine di renderle innocue all'ambiente	5%
SRR A.T.O. - Siracusa	Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione Rifiuti	3,67%

Che in data 16/07/2016 il Comune di Melilli ha aderito **all'Ati – assemblea territoriale idrica** con verbale del 16/07/2016, p. iva 93081320892, con una quota di partecipazione del 3,27% e che in atto tale ente non ha iniziato l'attività.

- il principio contabile 4/4, al paragrafo 3, prevede che: *«Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:*
 - 1) *gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;*
 - 2) *gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato»;*
- lo stesso principio, al fine di stabilire il perimetro di consolidamento, individua una soglia di irrilevanza: *«Gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco di cui al punto 1 possono non essere inseriti nell'elenco di cui al punto 2 nei casi di:*
 - a) *Irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.*
Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza

inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione dell'ente".

In ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata»;

- la soglia di irrilevanza relativa all'esercizio 2016 è la seguente:

Parametri 2016	Comune di Melilli	%	Soglia
Totale attivo	83.193.402,06	10%	8.319.340,21
Patrimonio netto	43.774.840,76	10%	4.377.484,08
Ricavi caratteristici	19.582.133,89	10%	1.958.213,39

- - in base alle soglie di irrilevanza economica o percentuale, sono fuori il perimetro di consolidamento:

1	Parametri 2016	Ato Srl (in liquid)	%	Soglia	VERIFICA
	Totale attivo	5.010.397,00	2,72%	136.282,80	IRRILEVANTE EX P.C.A. 04.03.1 a)
	Patrimonio netto	275.832,00	2,72%	7.502,63	
	Ricavi caratteristici	1.520,00	2,72%	41,34	

2	Parametri 2015	Ato Idrico 8	%	Soglia	VERIFICA
	Totale attivo	11.168.709,32	2,34%	261.347,80	IRRILEVANTE EX P.C.A. 04.03.1 a)
	Patrimonio netto	5.087.122,82	2,34%	119.038,67	
	Ricavi caratteristici	1.563.050,63	2,34%	36.575,38	

3	Parametri 2016	S.R.R. Ato Siracusa	%	Soglia	VERIFICA
	Totale attivo	175.402,00	3,67%	6.437,25	IRRILEVANTE EX P.C.A. 04.03.1 a)
	Patrimonio netto	121.761,00	3,67%	4.468,63	
	Ricavi caratteristici	-574,00	3,67%	-21,07	

4	Parametri 2015	I.A.S. S.P.A.	%	Soglia	VERIFICA
	Totale attivo	8.242.882,00	5,00%	412.144,10	IRRILEVANTE EX P.C.A. 04.03.1 a)
	Patrimonio netto	107.792,00	5,00%	5.389,60	
	Ricavi caratteristici	16.732.720,00	5,00%	836.636,00	

5	Parametri	Ati territoriale idrico	%	Soglia	VERIFICA
	Totale attivo	0,00	3,27 %	0,00	Non attivo
	Patrimonio netto	0,00	3,27 %	0,00	
	Ricavi caratteristici	0,00	3,27 %	0,00	

Dato atto che ai fini del presente provvedimento è esclusa la rilevazione del Consorzio Asi che è stato assorbito dall'IRSAP (Istituto regionale per le attività produttive) nel quale Consorzio l'ente non può rivendicare alcuna partecipazione.

Ritenendo che per nessuna delle partecipazioni sopra citate sia superato il valore per determinare la rilevanza tale da obbligare il comune alla redazione del bilancio consolidato;

VISTI i pareri e le attestazioni resi ai sensi delle disposizioni vigenti;

PROPONE

- I.** Di individuare, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento e ai fini della redazione del bilancio consolidato, quali componenti del "Gruppo Amministrazione pubblica" del Comune di Melilli, i seguenti organismi partecipati:

A)

Società partecipata	Oggetto sociale	Quota di partecipazione
Consorzio A.T.O. di Siracusa Servizio Idrico Integrato	Consorzio per il Servizio Idrico Integrato	2,34%
A.T.O. SR1 S.p.A. In liquidazione	Gestione unitaria e integrata dei rifiuti nell'ambito territoriale ottimale	2,72%
I.A.S. S.p.A.	Trattamento chimico fisico biologico delle acque di scarico reflue civili e industriali al fine di renderle innocue all'ambiente	5%
SRR A.T.O. - Siracusa	Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione Rifiuti	3,67%
A.T.I. – assemblea territoriale idrica	Società per la Regolamentazione del Servizio idrico	3,27%

- II.** Di dare atto altresì, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento, che il Comune di Melilli non è obbligato alla redazione del bilancio consolidato per l'anno 2016;
- III.** Di riservarsi di eseguire una ulteriore verifica dell'obbligo di redigere ed approvare il bilancio consolidato quando gli enti che non hanno ancora approvato il rendiconto 2016 adempiranno in merito.

LA GIUNTA MUNICIPALE

VISTA la superiore proposta di deliberazione avente ad oggetto:

“BILANCIO CONSOLIDATO DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA COMUNE DI MELILLI – INDIVIDUAZIONE DEI COMPONENTI E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO”.

CONSIDERATO che i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche addotte quale motivazione sono idonei a determinare l'adozione di siffatto provvedimento;

RITENUTO di fare propria la proposta di deliberazione, ritenendola meritevole di approvazione;

ACQUISITI i relativi pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dai Dirigenti competenti, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;

VISTO il vigente O.R.EE.LL;

VISTA la L.R. n. 48/91 e s.m.i.;

VISTO il D.lgs. n. 267/00;

VISTE le LL.RR. n.44/91 e n. 23/97.

CON VOTI favorevoli unanimi espressi nelle forme di Legge;

DELIBERA

DI APPROVARE integralmente la proposta di deliberazione, che viene inserita nel presente provvedimento come parte integrante e costitutiva del medesimo;

DI INDIVIDUARE, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento e ai fini della redazione del bilancio consolidato, quali componenti del “Gruppo Amministrazione pubblica” del Comune di Melilli, i seguenti organismi partecipati:

Società partecipata	Oggetto sociale	Quota di partecipazione
Consorzio A.T.O. di Siracusa Servizio Idrico Integrato	Consorzio per il Servizio Idrico Integrato	2,34%
A.T.O. SR1 S.p.A. In liquidazione	Gestione unitaria e integrata dei rifiuti nell'ambito territoriale ottimale	2,72%
I.A.S. S.p.A.	Trattamento chimico fisico biologico delle acque di scarico reflue civili e industriali al fine di renderle innocue all'ambiente	5%
SRR A.T.O. - Siracusa	Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione Rifiuti	3,67%
A.T.I. – assemblea territoriale idrica	Società per la Regolamentazione del Servizio idrico	3,27%

DI DARE ATTO altresì, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento, che il Comune di Melilli non è obbligato alla redazione del bilancio consolidato per l'anno 2016;

DI RISERVARSI di eseguire una ulteriore verifica dell'obbligo di redigere ed approvare il bilancio consolidato quando gli enti che non hanno ancora approvato il rendiconto 2016 adempiranno in merito.

INOLTRE, con voti favorevoli, espressi nelle forme di Legge;

D E L I B E R A

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 12 della L.R. 44/91.

Sottoscritto

II SINDACO
F.to CARTA GIUSEPPE

L'ASSESSORE ANZIANO
F.to Rag. TERNULLO DANIELA

II VICE SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott.ssa MARCHICA ENZA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto VICE SEGRETARIO COMUNALE, responsabile delle pubblicazioni aventi effetto di pubblicità legale;

- **VISTI** gli atti d'ufficio;
- **VISTO** lo statuto comunale;

ATTESTA

che la presente deliberazione è stata pubblicata, in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi, dal 22-09-2017 al 07-10-2017, nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (*art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69*).
(Reg. Pub. N. 2531)

Melilli, li 09-10-2017
IL MESSO COMUNALE
F.to

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott.ssa MARCHICA ENZA
