



COMUNE DI MELILLI

Provincia di Siracusa

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 258 del 22-09-2022

Oggetto: BILANCIO CONSOLIDATO DEL "GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA" COMUNE DI MELILLI - INDIVIDUAZIONE DEI COMPONENTI E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.

L'anno **duemilaventidue**, addì **ventidue**, alle ore **10:40** del mese di **settembre**, nella sala delle adunanze della Sede Comunale suddetta, in seguito a regolare comunicazione, si è riunita la Giunta Municipale, nelle persone dei signori:

CARTA GIUSEPPE	SINDACO	A
MARINO GUIDO	VICE SINDACO	P
Magnano Massimo	ASSESSORE	P
INCONTRO FLORA	ASSESSORE	P
NICOSIA FRANCESCO	ASSESSORE	P
DI STEFANO ROBERTA	ASSESSORE	A

Risultano presenti n. **4** e assenti n. **2**.

Assume la presidenza il VICE SINDACO **MARINO GUIDO**, partecipa il SEGRETARIO COMUNALE del Comune **Dott. Tumminello Antonio**, dichiara legale la presente riunione ed invita gli intervenuti a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Ai sensi dell'articolo 151, comma 1 del D.L.vo del 18/08/2000, n. 267 si attesta la copertura finanziaria della spesa.

IMPEGNO N.

Dirigente Uffici Finanziari
F.to *****

Data *****

Il responsabile del servizio finanziario,

PREMESSO che:

- il [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#) ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- l'art. 11-bis del [D.Lgs. 118/2011](#) dispone che gli enti territoriali adottano lo schema di bilancio consolidato, costituito dal conto economico consolidato e dallo stato patrimoniale consolidato, corredato dalla relazione sulla gestione consolidata, comprendente la nota integrativa, e dal parere del Revisore dei Conti;
- con il [D.M. 11 agosto 2017](#), il [D.M. 29 agosto 2018](#) ed il [D.M. 1° marzo 2019](#) sono state apportate diverse modifiche al principio contabile n. 4 relativo al bilancio consolidato;

CONSIDERATO che:

- al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato entro il termine fissato, con riferimento all'esercizio 2021, il Comune di Melilli deve predisporre i due distinti elenchi concernenti:
 - enti, aziende e società che compongono il **“Gruppo Amministrazione Pubblica”**, di seguito denominato **GAP**;
 - enti, aziende e società componenti del GAP compresi nel bilancio consolidato;
- i due elenchi sono oggetto di approvazione e successivi aggiornamenti da parte della Giunta Comunale (punto 3.1 del principio contabile n. 4);
- il secondo elenco, relativo agli enti da consolidare è trasmesso ad ogni ente/società in esso incluso al fine di consentirgli di conoscere, con esattezza, l'area di consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo stesso;
- il Comune in quanto ente capogruppo, impartisce le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato;
- sulla base delle disposizioni sopra richiamate nel gruppo dell'Amministrazione pubblica per l'esercizio finanziario 2021 sono da ricomprendere gli organismi strumentali, gli enti strumentali controllati o partecipati, le società controllate o le società partecipate a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali, nonché le società quotate laddove presenti e le società non a totale partecipazione pubblica ma in cui l'ente locale detiene una quota di voti sociali in assemblea pari al 20% (o al 10% se trattasi di società quotata);

VISTO che ai fini della individuazione del perimetro di consolidamento vanno applicate le seguenti regole come indicate nel principio contabile n. 4 modificato dal [D.M. 11 agosto 2017](#):

1. gli enti del Gap sono inclusi di diritto nel consolidamento se rientrano in una delle seguenti tipologie:
 - società in house;
 - società a totale partecipazione da questo Comune;
 - enti partecipati da questo Comune ma titolari di affidamento diretto da parte di altri componenti del Gap;
2. sono escluse di diritto le quote di partecipazione del Comune inferiori all'1% del capitale della società partecipata;
3. sono esclusi gli enti in procedura concorsuale mentre sono consolidabili gli enti in liquidazione;
4. i restanti enti del Gap (non esclusi/non inclusi per le ipotesi precedenti) rientrano nel consolidamento in base alla rilevanza dei bilanci ed alla significatività della loro presenza nel gruppo, tenuto conto anche delle indicazioni della Corte dei conti; a tal fine, per l'esercizio 2021, sono **irrilevanti e possono** non essere inseriti nel perimetro gli enti il cui bilancio presenta un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla medesima posizione patrimoniale, economico e finanziaria del Comune capogruppo per ciascuno dei seguenti parametri:
 - totale dell'attivo;
 - patrimonio netto;
 - totale ricavi caratteristici,

Relativamente a tali enti esclusi va poi effettuata la sommatoria delle anzidette percentuali per ciascun parametro sopra riportato e se essa è per ogni valore inferiore al 10% rispetto alla medesima posizione patrimoniale, economico e finanziaria del Comune capogruppo, tutte le società ritenute scarsamente significative possono essere escluse dal consolidamento. In caso la sommatoria per almeno una delle tre voci sia uguale o superiore al 10% rispetto allo stesso parametro del Comune capogruppo, l'ente locale deve inserire nel perimetro una o più società, in base a scelte di opportunità, in modo che le sommatorie delle percentuali dei restanti enti esclusi scendano al di sotto del 10%;

5. Tra gli enti strumentali da considerare ai fini delle verifiche della rilevanza rientrano anche le aziende speciali, gli enti autonomi, i consorzi e le fondazioni.

Nel documento unico di programmazione (DUP) per il periodo 2021/23 e nella nota integrativa al bilancio di previsione per il triennio 2021/2023, approvati con deliberazione consiliare nn. 61 e 62 del 30/12/2020 e che qui si intendono integralmente richiamati per quanto di interesse del presente provvedimento, sono evidenziate le società di capitale ed i consorzi direttamente o indirettamente partecipate dal Comune di Melilli;

Nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito del Comune sono indicate le società partecipate e gli enti pubblici e strumentali vigilati:

Società partecipata/ Consorzi/ Enti strumentali	Oggetto sociale	Quota di partecipazione
Consorzio ASI in liquidazione di Siracusa (ex gestione separata I.R.S.A.P.)	Consorzio per la Zona Sud dell’Area di Sviluppo Industriale	7,64%
Consorzio A.T.O. di Siracusa Servizio Idrico Integrato	Consorzio per il Servizio Idrico Integrato	2,34%
A.T.O. SR1 S.p.A. In liquidazione	Gestione unitaria e integrata dei rifiuti nell’ambito territoriale ottimale	2,72%
I.A.S. S.p.A.	Trattamento chimico fisico biologico delle acque di scarico reflue civili e industriali al fine di renderle innocue all’ambiente	5%
SRR A.T.O. - Siracusa	Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione Rifiuti	3,67%
A.T.I. ASSEMBLEA TERRITORIALE IDRICA	Società gestione del servizio idrico	3,27%
C.U.SIR – Consorzio Universitario di Siracusa – Giovanni Paolo II	Consorzio Universitario (ente strumentale)	16,67%

Il principio contabile 4/4, al paragrafo 3, prevede che: «Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato»;

Lo stesso principio, al fine di stabilire il perimetro di consolidamento, individua una soglia di irrilevanza: «Gli enti e le società del gruppo compresi nell’elenco di cui al punto 1 possono non essere inseriti nell’elenco di cui al punto 2 nei casi di:

- a) Irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.
Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:
 - totale dell’attivo,
 - patrimonio netto,
 - totale dei ricavi caratteristici.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

La percentuale di irrilevanza riferita ai “ricavi caratteristici” è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell’ente o società controllata o partecipata al totale dei “A) Componenti positivi della gestione dell’ente”.

In ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all’1% del capitale della società partecipata»;

- la soglia di irrilevanza relativa all’esercizio 2021 desunta dal conto consuntivo 2021 approvato con delibera di C.C. n. 12 del 07/04/2022 è la seguente:

2021	Comune di Melilli	%	Soglia
Totale attivo	77.105.032,14	3%	2.313.150,96
Patrimonio netto	46.235.790,57	3%	1.387.073,72
Ricavi caratteristici	25.145.151,89	3%	754.354,56

2021	Comune di Melilli	%	Soglia
Totale attivo	77.105.032,14	10%	7.710.503,21
Patrimonio netto	46.235.790,57	10%	4.623.579,06
Ricavi caratteristici	25.145.151,89	10%	2.514.515,19

- in base alle soglie di irrilevanza economica o percentuale, sono fuori il perimetro di consolidamento:

Parametri 2021	Ato Sr1 (in liquid)	%	Soglia	VERIFICA
Totale attivo	503.526,00	2,72%	13.695,91	IRRILEVANTE EX P.C.A. 04.03.1 a)
Patrimonio netto	312.421,00	2,72%	8.497,85	
Ricavi caratteristici	574.227,00	2,72%	15.618,97	

Parametri 2019	Ato Idrico 8 in liquid.	%	Soglia	VERIFICA
Totale attivo	7.143.032,48	2,34%	167.146,96	IRRILEVANTE EX P.C.A. 04.03.1 a)
Patrimonio netto	2.328.334,18	2,34%	54.483,02	
Ricavi caratteristici	299.025,00	2,34%	6.997,19	

Parametri 2020	S.R.R. Ato Siracusa	%	Soglia	VERIFICA
Totale attivo	296.020,00	3,67%	10.863,93	IRRILEVANTE EX P.C.A. 04.03.1 a)
Patrimonio netto	175.135,00	3,67%	6.427,45	
Ricavi caratteristici	952,00	3,67%	34,94	

Parametri 2020	I.A.S. S.P.A.	%	Soglia	VERIFICA
Totale attivo	11.945.314,00	5,00%	597.265,70	IRRILEVANTE EX P.C.A. 04.03.1 a)
Patrimonio netto	106.772,00	5,00%	5.338,60	
Ricavi caratteristici	16.168.780,00	5,00%	808.439,00	

Parametri 2018	Ati territoriale idrico	%	Soglia	VERIFICA
Totale attivo	7.334.368,62	3,27%	239.833,85	IRRILEVANTE

Patrimonio netto	2.659.265,68	3,27%	86.957,99	EX P.C.A. 04.03.1 a)
Ricavi caratteristici	150.000,00	3,27%	4.905,00	

Parametri 2021	C.U.SIR – Consorzio Universitario di Siracusa – Giovanni Paolo II	%	Soglia	VERIFICA
Totale attivo	1.934.947,00	16,67%	322.555,66	IRRILEVANTE EX P.C.A. 04.03.1 a)
Patrimonio netto	61.217,00	16,67%	10.204,87	
Ricavi caratteristici	101.367,00	16,67%	16.897,88	

Verificato che per nessuna delle partecipazioni sopra citate sia superato il valore per determinare la rilevanza tale da obbligare il comune alla redazione del bilancio consolidato;

VISTI i pareri e le attestazioni resi ai sensi delle disposizioni vigenti;

PROPONE

- I. Di individuare, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento e ai fini della verifica della redazione del bilancio consolidato, quali componenti del “Gruppo Amministrazione pubblica” del Comune di Melilli, i seguenti organismi partecipati:

A)

Società partecipata	Oggetto sociale	Quota di partecipazione
Consorzio A.T.O. di Siracusa Servizio Idrico Integrato	Consorzio per il Servizio Idrico Integrato	2,34%
A.T.O. SR1 S.p.A. In liquidazione	Gestione unitaria e integrata dei rifiuti nell'ambito territoriale ottimale	2,72%
I.A.S. S.p.A.	Trattamento chimico fisico biologico delle acque di scarico reflue civili e industriali al fine di renderle innocue all'ambiente	5%
SRR A.T.O. - Siracusa	Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione Rifiuti	3,67%
A.T.I. – assemblea territoriale idrica	Società per la Regolamentazione del Servizio idrico	3,27%
C.U.SIR – Consorzio Universitario di Siracusa – Giovanni Paolo II	Consorzio Universitario	16,67%

- II. Di dare atto altresì, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento, che il Comune di Melilli non è obbligato alla redazione del bilancio consolidato per l'anno 2021;
- III. Di trasmettere la presente al Collegio di Revisori.

LA GIUNTA MUNICIPALE

VISTA l'allegata proposta di deliberazione avente ad oggetto:

“BILANCIO CONSOLIDATO DEL "GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA" COMUNE DI MELILLI - INDIVIDUAZIONE DEI COMPONENTI E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO”.

CONSIDERATO che i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche addotte quale motivazione sono idonei a determinare l'adozione di siffatto provvedimento;

RITENUTO di fare propria la proposta di deliberazione, ritenendola meritevole di approvazione;

VISTO il vigente O.R.EE.LL.;

VISTA la L.R. n. 48/91 e s.m.i.;

VISTO il D.lgs. n. 267/00;

ACQUISITI i relativi pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dalla Dirigente competente, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;

VISTE le LL.RR. n. 44/91 e n. 23/97;

CON VOTI favorevoli unanimi espressi nelle forme di Legge;

DELIBERA

DI INDIVIDUARE, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento e ai fini della verifica della redazione del bilancio consolidato, quali componenti del “Gruppo Amministrazione pubblica” del Comune di Melilli, i seguenti organismi partecipati:

A)

Società partecipata	Oggetto sociale	Quota di partecipazione
Consorzio A.T.O. di Siracusa Servizio Idrico Integrato	Consorzio per il Servizio Idrico Integrato	2,34%
A.T.O. SR1 S.p.A. In liquidazione	Gestione unitaria e integrata dei rifiuti nell'ambito territoriale ottimale	2,72%

I.A.S. S.p.A.	Trattamento chimico fisico biologico delle acque di scarico reflue civili e industriali al fine di renderle innocue all'ambiente	5%
SRR A.T.O. - Siracusa	Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione Rifiuti	3,67%
A.T.I. – assemblea territoriale idrica	Società per la Regolamentazione del Servizio idrico	3,27%
C.U.SIR – Consorzio Universitario di Siracusa – Giovanni Paolo II	Consorzio Universitario	16,67%

DI DARE ATTO altresì, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento, che il Comune di Melilli non è obbligato alla redazione del bilancio consolidato per l'anno 2021;

DI TRASMETTERE la presente al Collegio di Revisori.

INOLTRE, con voti favorevoli unanimi espressi nelle forme di Legge,

DELIBERA

DI DICHIARARE la presente immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 12, della L.R. n. 44/91, stante l'urgenza insita nel presente provvedimento.

Del che si è redatto il presente verbale che letto e approvato viene sottoscritto.

IL VICE SINDACO
F.to MARINO GUIDO

L'ASSESSORE ANZIANO
F.to Magnano Massimo

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Tumminello Antonio

CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE N. 3936

Ai sensi e per gli effetti della L. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio dal 27-09-2022 al 12-10-2022 registrata al n. 3936 Reg. pubblicazioni

Dalla Residenza Municipale, li 13-10-2022

SI DISPONE LA PUBBLICAZIONE

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Tumminello Antonio

IL MESSO COMUNALE

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N. 3936

Ai sensi e per gli effetti della L. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 27-09-2022 al 12-10-2022 e che non sono pervenuti reclami.

Dalla Residenza Municipale, li 27-09-2022

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Tumminello Antonio

IL MESSO COMUNALE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che la deliberazione è divenuta esecutiva in data 08-10-2022

- Dichiarazione di immediata eseguibilità ai sensi dell'art.12 L.R. n.44/91;

Melilli, li 09-10-2022

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Tumminello Antonio

