

# DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 134 del 27-08-2019

*Oggetto:* **BILANCIO CONSOLIDATO DEL "GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA" COMUNE DI MELILLI - INDIVIDUAZIONE DEI COMPONENTI E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.**

L'anno **duemiladiciannove**, addì **ventisette**, alle ore **14:30** del mese di **agosto**, nella sala delle adunanze della Sede Comunale suddetta, in seguito a regolare comunicazione, si è riunita la Giunta Municipale, nelle persone dei signori:

<b>CARTA GIUSEPPE</b>	<b>SINDACO</b>	<b>P</b>
<b>CORRADINO GIUSEPPE</b>	<b>VICE SINDACO</b>	<b>A</b>
<b>MILITTI GIUSEPPE</b>	<b>ASSESSORE ANZIANO</b>	<b>A</b>
<b>COCO VINCENZO</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>P</b>
<b>Liseo Angelita</b>	<b>ASSESSORE</b>	<b>P</b>

Risultano presenti n. **3** e assenti n. **2**.

Assume la presidenza il SINDACO **CARTA GIUSEPPE**, partecipa il SEGRETARIO COMUNALE del Comune **Dott. CUNSOLO CARMELO**, dichiara legale la presente riunione ed invita gli intervenuti a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Ai sensi dell'articolo 151, comma 1 del D.L.vo del 18/08/2000, n. 267 si attesta la copertura finanziaria della spesa.

IMPEGNO N.

Dirigente Uffici Finanziari  
F.to \*\*\*\*\* \*\*\*\*\*

Data \*\*\*\*\*

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Il responsabile del servizio finanziario,

PREMESSO CHE:

- il [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#) ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- ai sensi dell'articolo 11-bis del [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#), come introdotto dall'articolo 1 del [decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126](#) e applicabile a decorrere dall'esercizio finanziario 2016 per gli enti che non hanno partecipato alla sperimentazione nel corso del 2014, è prevista la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato, considerando, ai fini dell'inclusione nello stesso, qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, in base alle regole stabilite dal principio contabile 4/4;
- ai sensi dell'articolo 18, comma 1, del [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#), come introdotto dall'articolo 1 del [decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126](#), il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30/09 dell'anno successivo, pertanto entro il 30 settembre 2019 con riferimento all'esercizio 2018.
- il bilancio consolidato è disciplinato anche dall'articolo 233-bis del [TUEL](#).

RILEVATO che:

- ai sensi degli articoli 11 ter, quater e quinquies del [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#), come introdotto dall'articolo 1 del [decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126](#), nonché dal citato principio contabile applicato 4/4 paragrafo 2, costituiscono componenti del "gruppo amministrazione pubblica":
  - 1) *«gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1, comma 2, lettera b) del presente decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;*
  - 2) *gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:*
    - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
    - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
    - c) esercita, direttamente o indirettamente, la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
    - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
    - e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, presuppongono l'esercizio di influenza dominante;
  - 3) *gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2;*
  - 4) *le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:*
    - a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
    - b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015-2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati;

  - 5) *le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione*

pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017, la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata»;

- nel documento unico di programmazione (DUP) per il periodo 2018 e nella nota integrativa al bilancio di previsione per il triennio 2018/2020, approvati con deliberazione consiliare n. 35 del 26/04/2018 e che qui si intendono integralmente richiamati per quanto di interesse del presente provvedimento, sono evidenziate le società di capitale ed i consorzi direttamente o indirettamente partecipate dal Comune di Melilli;
- nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune sono indicate le società partecipate e gli enti pubblici vigilati:

<b>Società partecipata</b>	<b>Oggetto sociale</b>	<b>Quota di partecipazione</b>
<b>Consorzio ASI in liquidazione di Siracusa (ex gestione separata I.R.S.A.P.)</b>	Consorzio per la Zona Sud dell'Area di Sviluppo Industriale	7,64%
<b>Consorzio A.T.O. di Siracusa Servizio Idrico Integrato</b>	Consorzio per il Servizio Idrico Integrato	2,34%
<b>A.T.O. SR1 S.p.A. In liquidazione</b>	Gestione unitaria e integrata dei rifiuti nell'ambito territoriale ottimale	2,72%
<b>I.A.S. S.p.A.</b>	Trattamento chimico fisico biologico delle acque di scarico reflue civili e industriali al fine di renderle innocue all'ambiente	5%
<b>SRR A.T.O. - Siracusa</b>	Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione Rifiuti	3,67%

Che in data 16/07/2016 il Comune di Melilli ha aderito **all'Ati – assemblea territoriale idrica** con verbale del 16/07/2016, p. iva 93081320892, con una quota di partecipazione del 3,27% e che in atto tale ente non ha iniziato l'attività.

- il principio contabile 4/4, al paragrafo 3, prevede che: *«Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:*
  - 1) *gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;*
  - 2) *gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato»;*
- lo stesso principio, al fine di stabilire il perimetro di consolidamento, individua una soglia di irrilevanza: *«Gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco di cui al punto 1 possono non essere inseriti nell'elenco di cui al punto 2 nei casi di:*
  - a) *Irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.*  
*Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza*

inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione dell'ente".

In ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata»;

- la soglia di irrilevanza relativa all'esercizio 2018 è la seguente:

Parametri 2018	Comune di Melilli	%	Soglia
Totale attivo	75.755.053,36	10%	7.575.505,34
Patrimonio netto	41.581.144,61	10%	4.158.114,46
Ricavi caratteristici	23.706.497,45	10%	2.370.649,75

- - in base alle soglie di irrilevanza economica o percentuale, sono fuori il perimetro di consolidamento:

Parametri 2018	Ato Sr1 (in liquid)	%	Soglia	VERIFICA
Totale attivo	2.471.004,00	2,72%	67.211,31	<b>IRRILEVANTE EX P.C.A. 04.03.1 a)</b>
Patrimonio netto	315.812,00	2,72%	8.590,09	
Ricavi caratteristici	184.182,00	2,72%	5.009,75	

Parametri 2016	Ato Idrico 8	%	Soglia	VERIFICA
Totale attivo	9.414.177,06	2,34%	220.291,74	<b>IRRILEVANTE EX P.C.A. 04.03.1 a)</b>
Patrimonio netto	2.509.455,82	2,34%	58.721,27	
Ricavi caratteristici	1.127.906,61	2,34%	26.393,01	

Parametri 2018	S.R.R. Ato Siracusa	%	Soglia	VERIFICA
Totale attivo	194.973,00	3,67%	7.155,51	<b>IRRILEVANTE EX P.C.A. 04.03.1 a)</b>
Patrimonio netto	129.857,00	3,67%	4.765,75	
Ricavi caratteristici	0,00	3,67%	0,00	

Parametri 2017	I.A.S. S.P.A.	%	Soglia	VERIFICA
Totale attivo	8.598.029,00	5,00%	429.901,45	<b>IRRILEVANTE EX P.C.A. 04.03.1 a)</b>
Patrimonio netto	106.772,00	5,00%	5.338,60	
Ricavi caratteristici	14.647.886,00	5,00%	732.394,30	

Parametri 2017	Ati territoriale idrico	%	Soglia	VERIFICA
Totale attivo	0,00	3,27%	0,00	<b>Non attivo</b>
Patrimonio netto	3.973.465,00	3,27%	129.932,31	
Ricavi caratteristici	0,00	3,27%	0,00	

Ritenendo che per nessuna delle partecipazioni sopra citate sia superato il valore per determinare la rilevanza tale da obbligare il comune alla redazione del bilancio consolidato;

VISTI i pareri e le attestazioni resi ai sensi delle disposizioni vigenti;

### **PROPONE**

- I.** Di individuare, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento e ai fini della redazione del bilancio consolidato, quali componenti del “Gruppo Amministrazione pubblica” del Comune di Melilli, i seguenti organismi partecipati:

A)

<b>Società partecipata</b>	<b>Oggetto sociale</b>	<b>Quota di partecipazione</b>
<b>Consorzio A.T.O. di Siracusa Servizio Idrico Integrato</b>	Consorzio per il Servizio Idrico Integrato	2,34%
<b>A.T.O. SR1 S.p.A. In liquidazione</b>	Gestione unitaria e integrata dei rifiuti nell’ambito territoriale ottimale	2,72%
<b>I.A.S. S.p.A.</b>	Trattamento chimico fisico biologico delle acque di scarico reflue civili e industriali al fine di renderle innocue all’ambiente	5%
<b>SRR A.T.O. - Siracusa</b>	Società per la Regolamentazione del Servizio di Gestione Rifiuti	3,67%
<b>A.T.I. – assemblea territoriale idrica</b>	Società per la Regolamentazione del Servizio idrico	3,27%

- II.** Di dare atto altresì, per quanto esposto nelle premesse del presente provvedimento che qui si intendono integralmente riportate, che il Comune di Melilli non è obbligato alla redazione del bilancio consolidato per l’anno 2018;
- III.** Di riservarsi di eseguire una ulteriore verifica dell’obbligo di redigere ed approvare il bilancio consolidato quando gli enti che non hanno ancora approvato il rendiconto 2018 adempiranno in merito.
- IV.** Di trasmettere la presente al Collegio di Revisori.

### **E LA GIUNTA COMUNALE**

Vista la superiore proposta;

Visto:

- il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000;

- Viste le LL.RR. n. 44/91 e n. 23/97

Ritenuto di dover provvedere in merito;

Con voti favorevoli unanimi espressi nelle forme di legge;

### **D E L I B E R A**

di approvare la superiore proposta meglio descritta nella parte pregressa del presente provvedimento.

Successivamente:

riconosciuta la sussistenza degli estremi d'urgenza;

visto l'art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;

Procedutosi alla seguente votazione resa ai sensi di legge:

### **D E L I B E R A**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs.18/08/00, n. 267.

Del che si è redatto il presente verbale che letto e approvato viene sottoscritto.

**IL SINDACO**

*F.to CARTA GIUSEPPE*

**L'ASSESSORE ANZIANO**

*F.to COCO VINCENZO*

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

*F.to Dott. CUNSOLO CARMELO*

---

**CERTIFICAZIONE DI PUBBLICAZIONE N. 2496**

Ai sensi e per gli effetti della L. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio dal 29-08-2019 al 13-09-2019 registrata al n. 2496 Reg. pubblicazioni

Dalla Residenza Municipale, li 14-09-2019

SI DISPONE LA PUBBLICAZIONE

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

*F.to Dott. CUNSOLO CARMELO*

**IL MESSO COMUNALE**

---

**CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE N. 2496**

Ai sensi e per gli effetti della L. n.44/91 art.11 e ss.mm.ii.

SI CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 29-08-2019 al 13-09-2019 e che non sono pervenuti reclami.

Dalla Residenza Municipale, li 29-08-2019

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

*F.to Dott. CUNSOLO CARMELO*

**IL MESSO COMUNALE**

---

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

**ATTESTA**

Che la deliberazione è divenuta esecutiva in data 09-09-2019

Melilli, li 10-09-2019

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

*F.to Dott. CUNSOLO CARMELO*

